

# 独山子区消防救援事业发展“十四五”规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”是消防救援队伍改革转制后第一个五年规划期，为认真贯彻落实党中央、国务院、自治区和克拉玛依市关于消防救援工作的决策部署，加快推进全区消防救援事业与经济社会协调发展，切实提高防范化解重大消防安全风险、应对处置各类灾害事故的能力，根据《中华人民共和国消防法》《关于组建国家综合性消防救援队伍框架方案》《关于深化消防执法改革的意见》《新疆维吾尔自治区消防救援事业发展“十四五”规划》《克拉玛依市消防救援事业发展“十四五”规划》及独山子区关于“十四五”期间国民经济和社会发展和远景目标等有关工作要求，特编制《独山子区消防救援事业发展“十四五”规划（2021-2025年）》（以下简称本规划）。

## 第一章 形势分析

### 第一节 “十三五”时期取得的主要成就

“十三五”期间，区委、区政府和各部门、各群体聚焦社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进消防救援事业发展各项工作，建立健全消防安全责任制体系，加强公共消防设施建设，深入开展重点行业领域消防安全专项整治，灭火和应急救援能力水平稳步提升，社会消防安全环境明显改善，

火灾形势总体平稳，消防安全责任落实日益强化，消防基础设施建设持续巩固，消防救援队伍建设不断加强，消防治理体系和治理能力现代化水平有力提升，人民群众获得感、幸福感、安全感和对消防工作的满意度全面向好。

## 一、消防安全形势保持稳定

“十三五”期间，全区共发生火灾 204 起，死亡 0 人，受伤 1 人，直接财产损失 1134631 元，火灾起数同比“十二五”时期下降 10.78%，直接财产损失上升 34.81%。未发生重特大及其他有影响的火灾事故，全区社会面火灾形势保持平稳。

附表 1：“十三五”时期消防灭火情况一览表

年度	火灾（起）	死亡人数（人）	受伤人数（人）	直接财产损失（元）
2016	67	0	1	527202
2017	27	0	0	54650
2018	11	0	0	39200
2019	57	0	0	365309
2020	42	0	0	148270
合计	204	0	1	1134631

## 二、消防安全责任制有效落实

“十三五”期间，全面贯彻落实《新疆维吾尔自治区消防安全责任制实施办法》，建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的消防安全责任体系和考核问责体系，形成部门会商研判

制度和火灾延伸调查机制，推动落实“党委政府第一责任、行业部门监管责任、社会单位主体责任、乡镇街道直接责任”。积极开展“消防安全关键人”专题培训，有力推动各方消防安全责任有效落实。完善消防联合执法、信息通报等工作制度，将火灾隐患治理与各项工作有机结合，累计开展监督检查 2.6 万次，出动监督检查人员 5.2 万人次，督促整改火灾隐患 2.6 万处，立案处理违法行为 677 件，推动了全区消防安全环境进一步净化。

### 三、社会消防安全治理不断完善

建立健全火灾事故综合治理防控体系，严格战时纪律，固化重大活动消防安全治理刚性措施。加强消防安全网格化管理，深化社会单位“四个能力”建设。深入推进各专项整治行动，强化行业部门和街道社区、公安派出所联勤联动，开展了冬春火灾防控、火灾隐患整治“平安系列”、“攻坚系列”、易燃易爆危险品场所、电动自行车、大型商业综合体等专项整治行动，依法督促整改火灾隐患。“十三五”期间，累计开展专项行动 60 余次，检查社会单位 10 余万家，发现并整改隐患 15 余万处，均取得显著效果。出台《独山子区高层和城市标志性建筑等重点场所消防安全专项整治行动方案》《克拉玛依市消防救援支队独山子区大队 2019 年防火岗位大练兵活动实施方案》等文件，进一步夯实火灾防控基础。在消防安全重点单位部署开展“三自主、两公开、一承诺”工作，社会单位消防安全自我管理水平不断提升，在全社会形成了良好的消防安全环境。

#### **四、公共消防设施建设持续完善**

建成并开放消防科普教育基地；完成指挥专网、政务外网、互联网三类网络搭建；完成指挥调度系统、会议系统、视频监控体系建设。按照《克拉玛依市消防专项规划》（2014-2030）有关要求，累计建设市政消火栓 573 座，市政消火栓总数达 1111 座；建设消防水鹤 16 座，消防水鹤总数 16 座。完成 100 余个公共建筑、47 个住宅小区消防车通道标线施划工作，设置消防车通道标识标牌 229 个，科学设置泊车区域，加快公共停车场建设并做好政策支持。

#### **五、灭火和应急救援能力日趋完备**

组建高层、地震、石化等专业队伍，集体攻关高层建筑灭火救援难题，着力将专业队打造成为一支“高兼普通”的灭火救援队伍，在职能任务、器材装备配备、执勤备战准备、作战编程上采用针对性措施。积极探索建立冰冻雨雪、抗洪抢险救援等专业队伍，进一步完善城市综合体、石油化工、水域救援等典型灾害事故处置预案编成，基于“一高一低、一大一化”等重点单位制定类型预案。学习新业务大纲，深化全员岗位练兵，强化消防救援站体能技能训练，加强专业培训和业务轮训，进一步巩固“周测试、月考核、季比武”的训练模式，分层级、分岗位开展消防员达标训练，全员考核达标率 95%以上。

#### **六、全民消防安全意识全面提升**

组织开展消防安全“三提示”、安全生产月、“119”消防安全

宣传月等系列活动；针对不同类型部门、单位场所，分类制定培训课件教材，并根据单位性质、火灾特性等分层次、分时间开展党政领导、行业部门消防安全培训；组织区政府、街道社区、派出所、网格员开展消防安全教育培训，组织辖区所有重点单位消防安全责任人、管理人、消防控制室操作人员、微型消防站站长召，开消防安全、电气火灾、今冬明春火灾防控培训会约谈会，深入辖区住宅小区开展错时消防宣传培训，结合文明城市创建工作，广泛开展消防志愿服务进社区活动。通过克拉玛依市消防官方微博、钉钉等新媒体平台网络直播授课方式，构建线上消防宣传矩阵，普及消防法律法规和安全知识。发动群众自查自改、举报投诉火灾隐患，提升群众火灾防范意识和自救逃生能力，全民关注消防、参与消防的热情和自觉性明显增强。

## 第二节 “十四五”时期面临的突出挑战

“十三五”时期，独山子区消防救援事业发展成效明显，强化了“政府统一领导，部门依法监管，单位全面负责，群众积极参与”的消防工作格局，完善了消防安全责任制工作机制和公共消防设施建设，夯实了社会化消防工作基础，积累宝贵的消防工作经验。但是，对照锻造“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的综合性消防救援队伍，全面提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的能力水平要求相比还存在一定差距。

一、消防安全责任体系尚不完善。还存在消防责任层层弱化，对消防工作的组织领导存在“上热下冷”现象。部分行业还存在消

防安全责任主体意识不强，消防安全责任人、管理人不依法履职等问题。街道社区等基层消防工作存在误区、盲区。部门行业对本系统、本行业消防安全管理力度不大，部门之间联动互通机制不健全，主观能动性不强，行业性火灾隐患问题突出。部分社会单位消防安全责任主体意识不强，消防组织不健全，消防制度不落实，依赖于消防管理部门推动，缺乏自主从事消防安全管理意识。

二、社会消防安全监管力量较为薄弱。社会单位在消防安全管理、消防通道、防火间距、防火分隔设施、疏散通道出口、疏散指示和应急照明、火灾自动报警系统、消火栓、灭火器、电气线路等方面仍存在火灾隐患。消防安全重点单位、场所数量不断攀升与现有消防救援力量不足的矛盾仍有加深趋势。受国家综合消防救援队伍编制的限制，容易出现失管漏控现象；随着消防审查职能划转，部门消防工作的协调机制需要重新建立、理顺各自职能。街道、社区等基层消防安全监督检查任务繁重，监管力量薄弱，对火灾防控工作提出了新的挑战。

三、公共消防设施建设仍相对滞后。一是消防救援站总体数量不足。独山子区建设并投入执勤的消防救援站共 1 座，消防救援站责任区范围过大，远大于《城市消防站建设标准》相关要求，影响灭火救援效率。二是消防救援场站用地落规困难。规划的消防救援站存在用地面积小等问题，规划选址落规困难。三是消防车辆装备及通道还不能满足全灾种应急救援需要。扑救高层、地

下及石油化工火灾和实施大型抢险救援的专勤类消防车、工程机械车装备还比较缺乏；缺少水域等专项救援类设备；缺少 70 米以上高喷车、路轨两用消防车、高层供水车、灭火无人机、排烟机器人、灭火机器人等适应智慧消防的高、精、尖抢险救援设备。仍存在消防车通道标识不清、被堵塞、私自占用情况；老旧小区道路不畅，早晚高峰道路堵塞情况严重；商场、高层建筑消防救援操作场地被侵占用于经营、停车等，影响火灾扑救和应急救援。

四、消防信息化建设有待提高。还没有形成统一的建设标准体系，同时由于对智慧消防了解不够、研究不深，各类项目仓促上马，造成人力、物力、财力的浪费。社会重点单位负责人对智慧消防建设认识不足，同时当前多数社会单位消防设施建设科技水平低，建成后采集到的数据质量不高，很难达到预期目的。在跨部门、跨行业数据信息交流共享上，不同程度地存在数据壁垒、数据孤岛现象，部门间尚未建立有效的共享机制和信息交换平台，一些有价值的公共信息资源与商业数据面对消防部门开放程度低，在开展灭火救援、执法监督工作时始终缺乏相应的外部数据信息支撑，数据信息低效化的问题较为突出。

五、灭火和应急救援任务日益繁重。针对特殊灾害事故处置的技战术研究较少，石油化工消防装备及技术缺失，远远不能满足独山子区石油化工企业运营消防安全保证需求；化工爆炸危害性大，火势发展速度快，有毒副作用，耗费大量人力物力，扑救技术要求也远高于一般火灾；高层火灾多发，攻坚手段、实战经

验仍显不足，“高精尖”装备车辆配备无法满足当前工作需要，且当前基层执勤实力不足，与繁重的灭火执勤任务不相适应。应急救援联动体制不够完善，缺乏统一、有序、科学的组织指挥，相互协调沟通不畅通，不能形成整体合力。

六、公众消防安全意识有待整体提高。部分社区消防宣传工作覆盖面窄、针对性不强，固定公共消防宣传设施建设仍待加强。部分单位全员消防安全教育培训落实不到位，员工消防法制观念和安全生产意识淡薄，无证上岗、违章操作、冒险作业等事故因素多发。部分群众还不能正确使用灭火器，家庭火灾防范能力还很有限。消防宣传教育社会化、公益化程度不足，部分群众消防安全知识匮乏、自防自救能力差，对消防工作的认知度、参与度不高；防火安全意识不强，疏散逃生的基本常识有待进一步提高。

### 第三节 “十四五”时期面临的发展机遇

“十四五”时期，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是新疆社会大局长期持续稳定的基础将不断稳固，稳定红利将持续释放，是克拉玛依高质量发展的重要战略机遇期，新时代消防救援事业发展将迎来历史性机遇。

一、站在新的历史起点为消防救援事业开创了伟大局面。“十四五”时期，消防救援事业发展将进入全面建设阶段，实现从“一般性灾害救援”向“综合性应急救援”转变，适应应急管理体制改革和新时代“大应急、全灾种”救援处置转变和做强专业救援队伍，



做大社会救援队伍的“三个转变”期。为应对社会发展新形势、新要求，维护社会持续安定稳定，构建新时代综合应急救援体系，创造良好的消防安全环境愈发重要。

二、党和政府坚强领导为消防救援事业发展提供了根本保证。习近平总书记“四句话方针”为消防救援队伍改革发展提供了科学指南和根本遵循。党中央、国务院坚持以人民为中心的发展思想，为防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故指明了前进方向。区委、区人民政府将加强应急管理体系建设作为重点工作部署，提升安全生产、防灾减灾、应急救援能力，健全以消防综合救援队伍为主力、军队应急力量突击、专业应急力量协同、社会应急力量为辅的应急救援力量体系，为有效履行消防救援核心职能提供了有力保障。

三、人民对美好生活的向往为消防救援事业发展提供了强大动力。“十四五”时期，人民生活品质将显著改善，基本公共服务均等化水平将不断提高，对改革创新社会消防治理模式、优化消防执法服务、营造良好营商环境提出了更高要求。人民对消防安全的需求更加迫切，关注消防安全、宣传消防安全的氛围更加浓厚，主动参与支持消防事业的意愿更加强烈，为消防事业发展提供强大动力。

四、创新驱动发展为消防救援事业发展提供重要支撑。克拉玛依深入实施创新驱动发展战略和人才强州战略，企业技术创新，物联网、云计算、大数据、人工智能、5G 等高科技在安全领域

深度集成应用，促使落后工艺、技术、装备和产能加快淘汰，将大幅提升消防安全监测预警、监督执法、指挥决策、应急救援、遂行保障等能力，为消防救援事业高质量发展提供强大科技支撑。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，全面落实习近平总书记关于应急救援工作系列重要讲话精神，紧密围绕改革发展稳定大局，统筹兼顾，科学规划，改革创新，坚持稳中求进工作总基调，凝练提出“十四五”时期消防救援工作的总体目标、主要任务和重点工程项目，积极推进独山子区消防治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化新疆创造安全稳定的消防环境、公平正义的法制环境和优质高效的服务环境。

### 第二节 基本原则

一、坚持预防为主，防消结合。紧盯消防安全“灰犀牛”事件，以防范火灾风险为主，健全火灾风险研判、预警、防范机制，加大消防安全治理，切实降低火灾事故概率。警惕消防安全“黑天鹅”事件，着力夯实城市防灾减灾救灾基础，切实提高消防救援能力，全力做好应急处置准备，打好化险为夷、转危为机的主动战。

二、坚持党的领导，高质量发展。加强党对消防工作的绝对

领导，坚持和完善党全面领导消防事业改革发展的体制机制，提高各级党组织把方向、谋大局、定政策、促改革的定力和能力，健全消防安全责任制，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，推动消防事业高质量发展。

三、坚持“两个至上”目标导向。牢固树立习近平总书记重要训词的根本指导地位，坚持以人民为中心，始终把人民群众生命安全放在第一位，顺应人民对美好生活的向往，着力防范化解重大安全风险，提高应对处置各类灾害事故能力，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

四、坚持转型升级，高质量发展。针对消防机构改革转制后面临的新职责、新使命，结合消防执法改革带来的新要求、新变化，推动消防改革政策全面落实落地，通过改革消防监管模式、推进执勤训练改革、提高信息化水平等，全面推进首都消防工作高质量发展，建立具有新疆特色的综合应急救援体系，充分发挥消防救援主力军、国家队作用。

五、坚持政府主导、多元共治。既要强化政府及职能部门消防安全责任，也要推动社会单位履行主体责任；既要发挥政府在消防工作中的主导地位，也要注重激发市场活力；既要完善部门联动机制，也要畅通公众参与渠道，形成多元共治、良性互动的消防工作格局。

### 第三节 总体目标

到 2025 年，进一步健全消防安全责任制，提高公共消防安

全水平，加速促进现代科技与消防工作的深度融合，基本形成覆盖辖区消防力量体系，重特大火灾事故有效遏制，防范火灾事故的能力显著增强，应对处置巨灾大难的能力显著提升。到 2035 年，建立与基本实现现代化相适应的具有独山子区特色的消防治理体系，消防安全形势根本好转，全覆盖的消防救援力量体系全面构建，各类灾害事故处置和巨灾应对能力达到更高水平。

一、消防安全形势水平大幅提升。消防救援改革发展相适应的法规标准体系基本形成，消防安全责任体系更加健全，消防安全委员会常态化运行，消防执法改革任务全面完成，消防监督管理新模式完善运行，街道、社区等基层火灾防控水平明显提升，火灾隐患整治精准高效，社会消防安全环境不断改善。火灾起数、直接财产损失、亡人、伤人四项指标保持平稳。

二、消防治理体系和治理能力现代化水平明显提升。贯彻落实上级《关于深化消防执法改革的实施意见》，深入推进消防监督检查、火灾隐患排查治理、消防简政放权等改革，城乡消防安全环境明显改善；落实“三管三必须”要求，完善消防法规标准体系，创新消防安全治理，打牢群防群治基础，具有独山子特点的消防安全责任体系基本形成。

三、综合应急救援能力显著增强。综合救援、专业救援、社会救援力量布局更加合理，规范政府合同制消防员的招收、录用，提高政府专职消防员工资待遇。规划建设 1 座消防救援站，织密小型消防站，消防安全重点单位、住宅小区全部建成微型消防站，

全区消防站响应时间明显缩短,消防站 3 分钟响应覆盖率明显提高。

四、消防科技智慧水平实现飞跃。升级消防指挥中心,建强“智慧大脑”、“神经中枢”。依托克拉玛依市综合指挥和信息化网络平台,提升消防工作信息化应用水平;消防安全重点单位消防设施远程监控系统联网率达 100%, 灭火救援应急指挥信息化、智能化水平进一步提高,实现火场信息通讯集成化、透明化、可视化,充分利用云计算、“互联网+”等技术,建设消防大数据平台。

五、消防安全人文环境不断改善。大力发展新兴宣传手段,进一步深化普及消防宣传教育培训,重点加强消防安全责任人、管理人和特殊工种从业人员的培训,消防宣传教育普及率达到 80%,消防安全常识知晓率达到 70%。公民家庭消防器材普及率更高,公众消防安全意识和自防自救能力显著增强,人人有责、人人尽责、人人享有的社会消防治理格局初步构建。

### **第三章 主要任务**

#### **第一节 继续强化消防法治标准体系**

一、强化消防法规标准实施。加强对消防法律法规和标准规范贯彻实施情况的监督检查,提升消防法规标准的执行力。强化火调人员人才库建设,分年度实施并制定火调人员培养计划,力争打造一支业务精、梯次清晰的火调队伍。进一步完善监督人员消防监督业务、法律法规和消防基础知识培训体系,健全严格、全面、系统的培训机制,坚持岗前必训、晋职晋级必考制度。建立常态化普法教育机制,开展丰富多样的普法活动,加大典型案

例的普法宣传。

二、强化消防监督执法管理。大力推广应用移动执法终端和执法记录仪，当场检查、当场录入系统，运用信息化手段，全面实现对执法活动从起点到终点全覆盖的流程控制，提高执法效率，节约执法成本，实现涉消信访投诉显著下降，执法过错以及其他突出执法问题持续显著下降。强化外部监督，切实加强和改进消防监督执法工作，落实消防安全不良行为公布制度。通过“双随机、一公开”网站对执法情况、抽查等情况及时向社会公开。

三、深化消防“放管服”改革。进一步优化消防营商环境，编制消防监督检查计划，针对高层建筑、大型商业综合体、老旧场所等消防安全重点场所领域实行全覆盖的重点监管，进一步规范重点监管程序。建立多行业领域专家组，推行专家检查制度。简化消防行政审批办理，简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查，实行告知承诺管理。制定消防技术服务标准和事中事后监管办法，对消防技术服务机构实施监督抽查，优化消防技术服务市场。实施消防产品联合监管制度，依法对生产、流通、使用领域的消防产品质量加强监管，严厉打击假冒伪劣消防产品。强化便民利企服务，提供消防技术指导服务，保障重点工程、重大活动消防安全。

## 第二节 继续健全消防安全责任体系

一、强化党委政府领导责任。独山子区党委政府统一领导和全面负责本行政区域内的消防工作。贯彻执行国家法律、法规和

方针政策，认真落实上级党委、政府关于消防工作的部署要求，全面负责本地消防工作督促所属部门落实消防安全责任制，将消防工作纳入政府目标责任。健全安全生产委员会和消防安全委员会各司其职、互相协同的工作机制，推动落实消防工作责任、社会治安综合治理和文明创建等内容。

二、推动部门落实监管责任。按照法律、法规的规定和“谁主管、谁负责”原则，督促政府工作部门落实监管责任。根据本部门、本系统业务工作特点，在安全生产法规政策、规划计划和应急预案中纳入消防安全内容，推行消防安全标准化管理，提高消防安全管理水平。依法督促各行业部门建立消防安全管理制度，确定专（兼）职消防安全管理人员，落实消防工作经费，定期研判消防安全形势，开展针对性消防安全检查治理，及时督促整改火灾隐患。

三、细化基层落实治理责任。推动辖区“不放心”场所武昌路市场消防隐患的整改。深入推进街道、社区消防安全工作，以社会综合治理和应急管理办公室为依托，配备专职或兼职消防工作人员，保障消防工作经费，积极开展消防宣传和消防检查。落实社区居民委员会消防工作职责，充分利用社区警务室点多面广的优势，明确消防安全专兼职管理人员，配齐必要的软硬件设施，加强消防监管和服务，将消防安全纳入社区服务中心工作内容，组织建立防火安全公约，开展经常性防火检查、消防宣传教育和

组织扑救初起火灾，实现“一点着火，多点出动，邻里互助，协同作战”，提高社区联防协作能力，强化社区消防安全保障。

四、落实社会单位主体责任。制定、修订、施行社会单位的消防安全管理标准和社会单位基础能力建设消防安全标准。落实机关、团体、企业、事业单位法定代表人和有固定生产经营场所且具有一定规模的个体工商户作为本单位消防安全第一责任人、消防安全管理人，履行消防安全工作职责。全面推行社会单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺、风险申报制度，实行重大火灾隐患报告和挂牌督办制度。全面推进消防安全“四个能力”达标建设，建立企业内部规范、标准、科学的消防安全管理模式。

### 第三节 全面提升消防安全防控能力

一、持续开展重点区域消防安全风险评估。修编独山子区火灾风险评估报告，指导整体消防安全工作规划、全面提升消防安全水平，保障消防工作开展的可实施性、权威性和有效性。继续狠抓独山子石化厂区等重点区域、重点行业管理。重点加强易燃易爆企业、大型商业综合体、高层建筑、化工园区的监督管控，推动企业形成关注安全的良好氛围。

二、继续推进消防安全网格化管理。形成“横向到边、纵向到底、责任明确、监管到位”的动态消防安全监管网络，大、中网格消防安全规范管理达标率 100%。充分发挥基层治安防范力量在消防安全管理中的作用，将消防安全纳入保安服务内容，推行巡防消防一体化和“保消合一”模式。落实派出所消防监管职责，



加大“九小场所”的监督执法。鼓励社会单位和个人投身消防公益事业，大力倡导志愿消防服务，引导志愿者参与消防宣传培训、查改身边火灾隐患等活动。

三、推进行业消防安全标准化管理。深化消防政务公开、消防行政许可改革和消防执法规范化建设，推出消防便民利民新举措。行政许可前，严格依法审批消防安全事项。将消防安全纳入行业考核评议范畴，实行消防安全否决制。做实火灾隐患公众举报平台，制定工作标准和处置流程，第一时间受理、研判、分发、核查、消除、反馈群众举报的火灾隐患，跟进重大火灾隐患举报奖励措施，拓展群众参与和监督消防工作的渠道。

四、加强社会消防人才和消防技术服务规范管理。依法建立和推行消防职业资格制度，鼓励大型商业综合体、大型化工企业等单位场所聘用注册消防工程师参与消防安全管理、评估和咨询。加强消防技术服务机构的资质许可和日常监督管理，根据各类技术服务机构相应的服务质量标准和操作规程，做到行政管理法规与技术标准相配套。推行技术服务信息公开、诚信构建机制，更好地利用信息化手段来实施技术服务信息公开，打造公共服务平台。

#### 第四节 持续加强公共消防设施建设

一、继续加强消防水源建设。补齐消防水源短板，根据《克拉玛依市消防专项规划（2014-2030）》，独山子区应建450个消火栓，由区人民政府牵头制定市政消火栓建设年度计划，并严格落实建设、验收、维护、保养职责，实施标识化、信息化、规范

化管理。2021年至2025年，全区每年补建市政消火栓20个。对于老城区、人员密集区补建市政消火栓确有困难的，可替代建设消防水鹤。为市政消火栓、消防水鹤建立电子档案，随时检测水量、水压，在市政消防水源不足的区域和单位增建消防水池或取水设施，定期维护保养水泵接合器、消火栓，保障消防应急用水。

表 1-市政消火栓建设任务推进表

地区	2021年 (个)	2022年 (个)	2023年 (个)	2024年 (个)	2025年 (个)	小计(个)
独山子区	20	20	20	20	20	100
合计	20	20	20	20	20	100
备注：老城区、人员密集区的市政道路，补建市政消火栓确有困难的，可替代建设消防水鹤；1个消防水鹤替代7个市政消火栓。						

二、打通消防救援生命通道。对住宅小区内违法占用消防车通道的车辆进行拍照取证、网络曝光、张贴警告单，对拒不改正的车辆强制拖移。采取试点打造样板、现场会推广的方法，推动老旧小区、重点单位坚持维护消防车通道标志标线的施划与警示标牌的设置。物业服务企业加强排查占用、堵塞消防车通道，违规设置限高杆、限位器等消防安全隐患情况，及时作出整改。编制完善停车设施规划，建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制。

三、推进老旧小区公共消防基础设施建设。将老旧小区消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，通过老旧小区人居环境

改造治理、道路硬化、饮水安全、电网升级改造等工程，协同解决老旧小区建筑耐火等级低、消防通道不畅通、防火间距不足、电气线路老化等问题。推动建设老旧小区专职消防队、志愿消防队和微型消防站，跟进加强业务指导，推动建立定期演练的常态机制，提高初期火灾扑救能力，明显改善老旧小区消防安全环境。

### 第五节 持续加强消防救援力量建设

一、加强新型高素质人才队伍建设。力争培养硕士研究生以上学历 2 人，本科以上学历 30 人。根据人才队伍建设指导性意见，分级分类建立人才库，研发培训考核和能力评估系统，切实为队伍选拔配备干部提供有力支撑。深化与驻地高校和科研机构共建合作，建立“导师制”帮带机制，推动高级专业技术干部和年轻干部师徒结对开展“传帮带”，扎实培养一批专业技术工作“接班人”。科学制定年轻干部梯次培养计划，建立人才成长档案，注重实际效果运用，为各级业务岗位输送骨干人才。

二、加强消防救援专业队伍建设。全面建强高层建筑、石油化工、山岳、地震、水域、低温雨雪冰冻等类型灾害事故消防救援专业处置队伍，加强人员培训、高新装备配备及应急救援物资储备，强化与供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输、民政、环保、气象、地震等部门相关专业力量以及公安机关其他警种的协调联动、应急响应，实现各类灾害事故处置专业队伍整体建设水平提升。

三、加强各级调度指挥人员队伍建设。加强各级调度指挥岗位人员配备，严格选拔标准，落实“专业人干专业事”的要求，坚持专业对口、梯次配备的原则，建立一支懂指挥、会打仗的调度指挥专业队伍，提升调度指挥人员在灭火救援行动中的指挥支撑和决策支持作用。积极适应新形势下应急调度指挥工作需要，围绕“一人多能、规范高效”培训目标，坚持实战化、常态化、信息化培训模式，全面提升接警调度、信息处理、预警预测、态势标绘等能力水平，紧贴实战要求，强化指挥演练，着力提升专业素质和打赢能力。

#### 第六节 广泛开展消防宣传教育培训

一、大力开展消防宣传教育。深入贯彻落实政府、行业部门及社会单位消防安全宣传教育责任，组织社会单位每年开展一次全员消防培训和演练，医疗服务、社会福利机构每半年开展一次全员消防安全培训，推动电视、广播、报刊、互联网、户外大屏等开展消防公益宣传，定期发布防火安全提示。与时俱进深化电视、广播、报纸专栏专题节目，在火灾多发季节、重大节日以及“119”消防宣传日时期积极开展公益消防宣传；不断创新微博、微信、今日头条、抖音、快手等新媒体平台宣传形式，常态制作推送消防安全警示提示。

二、拓宽宣传教育培训渠道。深入推进消防安全宣传培训“五进”工作，深化“119”消防宣传月等主题宣传活动。鼓励引导有条

件的学校建立专门的消防知识技能体验场所。将消防法律法规和消防知识纳入公务员培训、有关行业职业培训内容。推进消防志愿服务活动开展，通过购买服务、志愿服务等多样方式建设多种形式宣讲队伍，加强对园区单位的消防宣传覆盖。

三、持续加强消防安全培训。加强行业领域消防安全责任人培训，提升自身消防安全水平。各街道办事处要加强对居委会等基层自治组织和基层网格组织的消防安全培训。企业单位建立常态化全员消防培训制度，落实入职必训、定期培训、转岗轮训等要求，加强单位消防安全责任人和管理人、安保人员、重点岗位人员的培训，提高履职能力和专业技能。发展壮大社会消防安全培训力量，规范消防安全培训市场准入。加强单位和公众消防技能培训，定期开展灭火和应急疏散演练。加强消防特有工种职业技能培训，开展消防行业特有工种职业技能鉴定，消防部门对社会消防中介组织进行必要的技术指导与培训，提高社会消防技术水平和服务能力。

## **第四章 重点工程建设**

### **第一节 加强消防专项规划编制**

结合独山子区国土空间总体规划编制工作，“独库小镇”目前已经规划完成，未来发展势头强劲，成为克拉玛依市又一重要名片。结合“十四五”消防规划的发展需要，完成消防专项规划的编

制，将独库小镇消防规划纳入其中，并通过政府批复实施。过渡期间组建政府专职消防队伍或小型消防站，配备灭火器材等基本灭火装备，弥补其消防救援力量空白。保证消防救援站、消防训练基地等建设用地需求，保证公共消防设施、消防装备与其他基础设施同时规划、同时建设、同时投入使用。

## 第二节 加强宣传教育体系建设

结合区级消防科普教育基地，包含宣传教育、现实体验、综合防灾救灾等为一体内容，定期对重点人群开展消防科普教育培训。结合辖区消防救援站建设区级消防教育体验馆，包含宣传教育、消防产品操作和便民服务为一体内容，适时对居民公众开放；结合辖区公园绿地建设消防主题公园，宣传消防知识，扩大消防宣传教育的覆盖面，营造全民学习消防知识、关注消防安全的良好氛围。

## 第三节 加强指挥调度体系建设

改造升级指挥中心，在立足现有消防网络资源基础上按照“高可靠、高稳定、高安全、全覆盖”的建设思路，完成消防指挥信息网至应急指挥信息骨干网的整体接入，具备与电子政务外网、互联网、卫星通信网、无线通信网安全互联能力，实现跨部门、跨层级、跨区域的系统互联和数据共享，形成上接应急管理部、下至基层一线、横跨相关部门、业务全面覆盖的消防信息化体系。进一步完善和提升指挥中心应急响应、预警研判、调度指挥、辅

助决策能力，充分发挥信息中枢作用。具备基本的 119 指挥系统，监控系统，指挥视频终端系统等。构建大队、消防站等新一代通信技术公网集群、图传系统，进一步提升独山子区消防应急通信、指挥调度水平。

#### 第四节 高质量开展消防救援站建设

消防救援站作为城镇发展重要的基础设施，既是全区人民群众消防安全的重要保证，又是创建国家安全发展示范镇的重要保证。“十四五”时期独山子区总计完成 1 座站的建设任务，预计 2022 年开工建设。区政府部门根据消防属地责任，将消防站建设纳入政府快速审批通道，采用简化程序、压缩时限、各审批部门提前介入、同步受理等措施，加强协调配合，提高审批效率，切实推动消防站建设速度。组织新建消防救援站的立项、规划、用地手续审批等工作，如期完成站点建设，交付消防救援队伍使用。

#### 第五节 加强应急装备体系建设

实施应急装备物资储备达标工程，补齐应急救援装备的短板，严格按照《消防救援队伍应急装备物资体系建设纲要》要求，建立区级应急装备物资储备库，针对辖区水域、山岳、高层、地下、化工等主要灾害事故类型，储备相应的装备器材，常用的易损易坏易消耗的装备、配件、物资足量储备；摸清辖区应急装备物资企业生产能力，并完善社会单位签订联勤保障协议，内容覆盖维修、灭火剂、饮食、医疗、工程机械、生活物资及消防应急装备物资等方面。

表 2-消防车辆装备配备任务推进表

地区	2020 年	2021 年	2022 年
独山子区	<p>1. 依托特勤三站完成轻型地震专业救援队 50%常用装备备份;</p> <p>2. 完成石油化工灭火救援专业队 50%的装备建设任务 (举高喷射单元、灭火冷却单元、防化洗消单元、通信指挥单元);</p> <p>3. 完成特勤三站 30%的基本防护装备提档升级;</p> <p>4. 依托特勤三站完成高层建筑灭火救援专业队 (4 车 18 人) 50%的装备配备;</p> <p>5. 依托特勤三站完成洪涝灾害救援支队级编队 (6 人) 50%装备配备。</p>	<p>1.1 辆水源净化车 (地震重点防御区);</p> <p>2. 依托特勤三站完成轻型地震专业救援队 100%常用装备备份;</p> <p>3. 依托特勤三站完成石油化工灭火救援专业队 100%的装备建设任务 (举高喷射单元、灭火冷却单元、防化洗消单元、通信指挥单元);</p> <p>4. 完成特勤三站 70%的基本防护装备提档升级;</p> <p>5. 完成高层建筑灭火救援专业队 (4 车 18 人) 100%的装备配备;</p> <p>6. 依托特勤三站完成洪涝灾害救援支队级编队 (6 人) 100%装备配备;</p> <p>7. 依托特勤三站完成山岳绳索救援支队级编队 (7 人) 50%的装备配备。</p>	<p>1.1 辆发电照明车 (地震重点防御区);</p> <p>2. 完成特勤三站 100%的基本防护装备提档升级;</p> <p>3. 依托特勤三站完成山岳绳索救援支队级编队 (7 人) 100%的装备配备。</p>

## 第五章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

区人民政府成立由分管领导任组长的规划推进实施领导小组，具体由区发展改革、财政、应急、公安、教育、自然资源和



规划、住建、市场监督、编办、人社等部门作为小组成员共同组成，加大对消防工作的领导力度，落实政府消防工作责任，确保规划的有效实施。消防事业发展规划一经批准，要严格遵照执行，不能随意变更，保证规划的严肃性和实施的连续性。因经济社会发展确需调整的，需由有关主管部门会同区消防救援大队共同审核同意后，报请区人民政府审批。

## 第二节 落实经费保障

按照《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》等文件规定，按照财权事权匹配原则，明确区级的保障职责，合理划分不同事项的保障范围，实行分类保障；实现人员经费按标准全员足额保障，并随政策变化情况实时调整；实现正常公用经费和日常性项目经费（专用材料、专用燃料、执法办案、消防宣传、搜救犬、消防信息网络建设、消防科研、应急物资储备等）按标准保障，并根据我区经济发展和消防队伍实际需求逐年递增；实现重大项目经费（工程建设、装备购置、器材设备购置等）按需求专项保障。把各项重点工程、重点工作具体化、项目化、目标化，加强消防经费绩效管理，建立起“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价”的预算绩效管理机制，强化支出审核责任制，确保经费管理绝对安全。发挥资金使用效益，确保各项目目标任务圆满实现。

## 第三节 加强督导检查

严格对本规划推进落实情况的专项督查、跟踪督办，由区人

民政府组织相关部门、各街道办事处和社区抓好消防规划的落地，并发动辖区单位、社区民众参与和监督。新闻主管部门充分发挥媒体的宣传动员和舆论督导作用，发动全社会力量推动消防规划落实。

#### 第四节 强化工作问责

区人民政府要分解落实规划目标、任务和重点项目，制定相应的区级规划、年度实施计划，建立完善规划实施考核机制，制定评价和考核标准、实施细则，推动规划落到实处。区人民政府适时对规划执行情况进行中期评估和终期考核，并将评估考核结果作为评价各部门绩效的重要依据。

#### 第五节 强化要素保障

区人民政府要加大消防救援人员待遇、消防用地、消防公共设施建设经费等方面的支持，建立完善的消防要素保障机制，保障消防事业同经济建设和社会发展相协调。坚持重在建设的方针，对“十四五”时期确定的重大项目，区财政要安排预算予以保障，确保建设任务完成。充分合理使用资源，促进消防事业健康发展。