

克拉玛依市独山子区国民经济和社会发展
第十四个五年规划及 2035 年远景目标
纲要（草案）

克拉玛依市独山子区发展和改革委员会

2021 年 10 月

目 录

前 言.....	1
第一章 “十三五”经济社会发展总体评价.....	2
第一节 发展成就.....	2
一、社会大局和谐稳定.....	2
二、经济实力显著增强.....	2
三、三大攻坚战成效显著.....	3
四、经济结构持续优化.....	3
五、基础设施不断完善.....	4
六、社会事业全面发展.....	5
七、“放管服”改革成果显著.....	7
第二节 存在的问题.....	7
第二章 “十四五”发展环境.....	9
第一节 宏观环境形势.....	9
一、外部环境.....	9
二、区域形势.....	9
第二节 主要机遇和挑战.....	10
一、重大机遇.....	10
二、主要挑战.....	11
第三章 “十四五”指导思想与发展目标.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 发展原则.....	13
第三节 发展思路.....	14
第四节 发展目标.....	15
第四章 加快产业转型升级 推动经济多元化发展.....	19
第一节 打造石化千亿产业集群，推动石化产业链现代化.....	19
一、打造高端石化产业集群.....	19
二、建设国家大型油气储备基地.....	20
第二节 发展战略性新兴产业，培育经济发展新动能.....	21
一、大力发展节能环保产业.....	21
二、积极发展新能源产业.....	22
三、加快发展装备制造业.....	22
第三节 发展现代服务业，增强经济发展活力.....	22
一、大力发展现代商贸物流产业.....	22
二、加快发展旅游产业.....	23
三、积极培育康养产业.....	24
第四节 大力发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合.....	25
一、强化信息基础设施建设.....	26
二、实施智慧城市工程.....	26
三、加快发展数字产业.....	27

第五节 积极推进“一区多园”建设，完善配套服务设施.....	27
一、合理规划布局产业园区.....	27
二、完善园区配套服务设施建设.....	28
三、提升园区现代化水平.....	28
第五章 实施创新驱动战略，开拓创新创业新局面.....	30
第一节 强化创新平台建设.....	30
第二节 提升创新主体能力.....	31
第三节 强化人才队伍建设.....	31
第四节 健全创新体制机制.....	32
第六章 深化改革开放，激发发展活力.....	34
第一节 推进要素市场化配置.....	34
第二节 建立现代财税金融体制.....	34
第三节 持续推进国资国企改革.....	35
第四节 持续优化营商环境.....	35
第五节 加大招商引资力度.....	36
第七章 积极融入新发展格局，助力经济高质量发展.....	37
第一节 拓展投资空间.....	37
第二节 全面促进消费.....	38
第三节 扩大对外开放.....	39
第八章 完善城市功能，推动产城融合发展.....	40
第一节 加快推进市政基础设施建设.....	40
第二节 促进产城融合发展.....	41
第三节 推进农业现代化发展.....	41
第九章 推进文化润疆，筑牢共同团结奋斗的思想基础.....	43
第一节 深入实施文化润疆工程.....	43
第二节 铸牢中华民族共同体意识.....	44
第三节 坚持新疆伊斯兰教中国化.....	45
第四节 不断提高社会文明程度.....	45
第五节 提升公共文化服务水平.....	46
第六节 大力发展现代文化产业.....	47
第七节 维护意识形态领域安全.....	错误！未定义书签。
第十章 坚持生态环保优先，加强生态文明建设.....	48
第一节 加强国土空间治理.....	48
第二节 推进绿色低碳发展.....	48
第三节 提高资源利用效率.....	49
第四节 持续改善环境质量.....	49
第五节 健全环境治理体系.....	50
第十一章 切实保障和改善民生，增进人民福祉.....	52
第一节 强化就业优先政策.....	52

第二节	建设高质量教育体系.....	53
第三节	建设健康独山子.....	54
第四节	完善社会保障体系.....	55
第五节	健全社会服务体系.....	56
第十二章	推进社会治理体系和能力现代化，打造平安独山子.....	58
第一节	持续推进依法治区.....	58
第二节	推进反恐维稳常态化.....	58
第三节	完善社会治理体系.....	59
第四节	强化基层基础建设.....	60
第五节	加强安全生产监管.....	61
第六节	健全应急管理体系.....	61
第十三章	保障措施.....	64
第一节	全面加强党的领导.....	64
第二节	加强规划统筹协调.....	64
第三节	强化财政资金保障.....	65
第四节	健全规划实施机制.....	65

克拉玛依市独山子区国民经济和社会发展 第十四个五年规划及 2035 年远景目标

纲要（草案）

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是加快推进治理体系和治理能力现代化建设，全面推动高质量发展的关键期、攻坚期。未来五年，独山子区将紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，落实自治区党委、市委和市政府各项工作部署，始终坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为引领，打造国际一流石化产业基地、中亚石化物流中心和新疆重要商贸物流基地、区域性旅游集散中心、国家创新示范高地，推动经济社会高质量发展，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

科学编制《克拉玛依市独山子区国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要（草案）》，突出规划纲要统领作用，明确独山子区经济社会发展宏伟目标、战略定位、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全区各族人民的共同愿景。

第一章 “十三五”经济社会发展总体评价

第一节 发展成就

一、社会大局和谐稳定

“十三五”以来，独山子区紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，认真落实自治区党委工作部署，坚决打好反恐维稳“组合拳”，全面加强社会面防控，持续深入开展“访惠聚”工作，扎实有效推进民族团结工作，形成反恐维稳斗争压倒性态势。深入开展扫黑除恶等打击违法犯罪专项行动，坚决整治各类行业乱象，全区刑事案件发案率明显下降。不断增强社会矛盾纠纷的排查调处力度，五年来未发生越级访、集体访事件。不断提升公民法律意识和全社会法治化管理水平。

二、经济实力显著增强

独山子区充分利用区内外资源，依托产业基础优势，以“资源、人才、创新”三大战略为引导，围绕“石油化工主业做强、生态宜居城市做精、现代服务业做活、政府全方位服务做优”四大工程，较好地完成了“十三五”规划纲要确定的各项任务。

“十三五”末，独山子区地区生产总值比“十二五”末减少1.2亿元，按可比价计算年均下降0.1%（主要受2019年停工检修和2020年疫情影响，我区GDP有所下降，“十三五”中前期我区GDP保持增长态势）。固定资产投资由2016年的10亿元增长至2020年的35.3亿元，年均增长34%。一般公共预算收入由2016年的8.6亿元增长至2020年的10.09亿元，年均增长5.75%。

全社会消费品零售总额由 2016 年的 10 亿元增长至 2020 年的 14.93 亿元，年均增长 9.6%。

三、三大攻坚战成效显著

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严控债务增量，稳妥化解隐性债务，政府实现零违规举债；全面防范和化解金融风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

协作扶贫成效显著，“十三五”期间，全力做好转移就业安置工作，共接收南疆转移就业安置人员 1025 人；投入 3036 万元，帮助协作扶贫地区建设了一批促进乡村庭院经济发展、改善人居环境的项目。做好人才扶贫，选派 289 名教师、医务人员，提升疏勒县教育医疗水平。

坚决打好污染防治攻坚战。坚决打赢“蓝天、碧水、净土、洁城”保卫战，实行最严格的生态保护制度，坚决守住生态红线。严格落实“奎-独-乌”区域大气污染联防联控工作，全面完成中央环保督察反馈问题整改，引导石化企业加强污染物排放治理，不断提高清洁生产水平。积极推进生态文明建设，打造生态宜居环境。城区空气质量明显改善，首次达到国家二级标准，2020 年空气优良率达到 85.2%。饮用水水源地水质达标率 100%，全区土壤质量保持清洁（安全）级，声环境质量稳定达标，道路交通噪声、区域环境噪声均低于国家标准限值。

四、经济结构持续优化

石化主业提质增效取得重大成效，企业积极调整工艺路线，持续优化整体行业结构，进一步延伸下游产业链，产品结构逐步

高端化，产品附加值和市场竞争力不断提高，至 2020 年末石化公司乙烯规模和产量位列全国第一，五年累计加工原油 3540 万吨、生产乙烯 647 万吨，实现销售收入 2032 亿元，上缴税费 486 亿元，实现利润 153 亿元。

旅游产业发展成效显著。加快推进旅游产业发展，开发建设大峡谷景区，重点打造南部旅游区，积极推进民宿、酒店行业发展，旅游基础设施进一步完善，旅游承载力进一步提高。高质量谋划旅游文化活动，成功举办独山子“郁金香节”、独库公路“通车节”及“X+自驾”等大型活动，成功打造“荒野之旅、独库有路”旅游品牌。“十三五”期间，五年累计接待游客 403.94 万人次；全区宾馆酒店客房数增长 43.12%，床位数增长 47.86%，独库公路成为“全国最美自驾公路”和网红旅游打卡地，高峰时期独山子日过境车辆破万。

创新创业发展成绩显著。以小微企业创业孵化基地为载体，全力推进双创工作。至 2020 年末，小微企业创业（孵化）基地入驻创业团队 92 个，孵化企业 57 家，被评为“全国创业孵化示范基地”“全国中小微企业创业示范基地”“全国众创空间”。

招商引资力度不断加强。加快推进产业园区建设，科学编制产业园区规划。高位推动招商引资工作，结合独山子区发展优势和需求制定招商引资推介项目目录，充分发挥上海、北京等投贸中心作用，积极开展招商引资工作，五年累积落实招商引资项目 260 个，到位资金 69.93 亿元。

五、基础设施不断完善

加大基础设施投资力度，五年累积投资 25.79 亿元实施项目

215项。完成北京路、南京路等23条主副道路新、改扩建。完成“三供一业”移交改造，改扩建停车位3900个，改造提升各小区给排水、电、暖线路，提升基础设施保障能力。继续实施天然气入户工程，气化率达到100%。提升市政垃圾处理能力，实施垃圾分类、生活污水处理厂改造等重点项目。完成棚户区改造，进一步改善人居环境。不断加强生态建设，实施城市公园、杭州路景观带（二期）、天山北坡谷地森林植被保护及恢复等生态环境建设项目。2020年末，独山子区总绿地面积达1734公顷，较2015年增长25.9%，连续五年荣获国家园林城市称号。

六、社会事业全面发展

就业形势不断改善。五年投入就业保障资金1.1亿元，累计实现就业4912人，开展职业技能培训14717人，城镇登记失业率始终控制在1.5%以内。

教育教学质量不断提高。加强教育基础设施建设，建成第九幼儿园、第七小学、二中新建教学楼、内初班配套设施等项目。教育质量稳步提升，顺利完成民汉统一编班，实现十五年免费教育，内初班学生顺利入学，运行正常。2020年，学龄儿童入学巩固率100%，九年义务教育普及率100%，初中毕业统考合格率100%，高中录取率78.9%，全区高考一本上线率39.96%、二本上线率43.43%。

全民健康水平持续提高。深化医共体建设，实施分级诊疗制度和公立医院综合改革，将医院与社区数据平台衔接，实现居民电子健康档案、电子病历、体检资料等信息资源共享。积极对外交流合作，与中国中医科学院北京针灸医院、上海交大附属同仁

医院等建立友好合作，“柔性引进”专家团队。持续开展重大传染病、地方病的防治工作，全区无重大传染病疫情发生，无传染病死亡病例。全民健康体检工作顺利实施，体检进度达到100%。健全公共场所卫生监督长效机制，在全市率先实现量化分级全覆盖。鼓励民营资本进入医疗卫生服务行业，建立盛元康复医院、壹昇堂中医医院。

文化体育事业健康发展。文化体育活动丰富多彩，持续组织开展大型文体活动，高质量举办各年度的广场文化活动。通过市场化运作，引进高水平文艺演出和体育赛事，丰富了群众文化生活。

社会保障工作持续加强。坚持以人为本，持续增加民生投入，五年累计支出72亿元，占地方财政支出的79%，全区社保综合参保率达99%。积极开展异地就医结算，异地安置备案。社会保障和救助体系更加完善，弱势群体援助工作成效明显，不断提高低保和困难群众救助标准。积极引导社会力量参与养老服务，打造日托养老、居家养老智能服务试点；积极发挥老年大学、社区活动室作用，丰富老年文体生活。

安全生产持续向好。严格落实安全生产责任制。重点推进风险管控和隐患排查治理双重预防体系建设，扎实做好安全隐患排查，五年来，未发生生产经营性火灾亡人事故及工矿商贸安全生产事故。

科技创新驱动成绩斐然。2020年科技研发经费支出占GDP比重为1%。十三五期间获得自治区科技成果二等奖1项，三等奖3项。积极申报自治区科技项目，企业自主创新能力不断提高，

推动地方企业和高校院所科技资源整合，引入国家技术转移东部中心克拉玛依分中心入驻中小微企业孵化基地。全民科学素质提升工作有效推进，组织开展“4.26世界知识产权日”“全国科技周”等大型系列科普活动。科技人才队伍建设持续加强，建立了有利于人才培养和使用的激励机制，对作出突出贡献的科技人员加大了奖励力度。

七、“放管服”改革成果显著

大力整合政务服务办事大厅，全面推广自治区、市政务服务平台运用，便民事项实现“应进必进”；推广业务上门服务，让群众少跑路，切实让群众享受到便利；推动商事登记制度改革，全面落实“一窗通办”、“异地可办”；积极推行企业登记全程电子化；进一步压缩行政审批办理时限；实施企业投资项目承诺制改革；“双随机、一公开”监管覆盖率100%。国企改革扎实推进，天鼎集团完成重组，商贸、糖烟酒公司制完成改制，国有企业已实现全面公司制管理。

第二节 存在的问题

一是产业结构单一。长期以来石油石化产业在独山子的经济构成中始终占据绝对主导地位，石化产业链条延伸不足，容易受到外部环境影响，抵御市场风险能力较弱。二是“一主多元”产业发展格局初步显现，但商贸物流、旅游等相关产业处于起步发展阶段，规模不足，未能形成较为完善的产业体系。三是生态环境治理工作仍需要常抓不懈。四是经济高质量发展内生动力不足，在人才、资本、技术、政策等方面支撑不足。五是营商环境

需要进一步优化。

第二章 “十四五” 发展环境

第一节 宏观环境形势

一、外部环境

从国际形势看，世界正处于百年未有之大变局，国际形势风云突变，地区冲突不断升级，“黑天鹅”、“灰犀牛”事件迭出，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动，世界经济重心、世界政治格局、世界秩序等面临前所未有的大变革，特别是新冠疫情的全球扩散，全球产业链、供应链面临调整和重构，使得未来发展存在诸多不确定性。从国内形势看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，具有多方面发展优势和条件。但是，发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。独山子区要深刻认识当前面临的新特征新要求，深刻认识国际环境带来的新矛盾新挑战，保持战略定力，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，在危机中育先机、于变局中开新局。

二、内部环境

从新疆形势看，“十四五”时期，是新疆工作面临新形势新任务的关键时刻，第三次中央新疆工作座谈会明确指出，今后一个时期新疆工作，必须牢牢扭住新疆工作总目标，全面落实依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆。独山子区上

下必须坚定坚决地把思想和行动统一到第三次中央新疆工作座谈会精神上来，自觉以习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉抓好各项任务落实。从区域形势看，独山子区经济增长平稳，主要依赖于中央直属企业，多元化产业发展实现突破，经济社会发展水平较高。但是经济增长长期受石油价格影响，石化行业面临竞争压力较大的突出问题，同时城市转型、产业升级的压力持续增加，经济社会健康、持续、协调发展的动力还有不足，实现高质量发展的任务艰巨。

第二节 主要机遇和挑战

一、重大机遇

一是第三次中央新疆工作座谈会带来战略机遇。在“两个一百年”奋斗目标交汇的关键节点，第三次中央新疆工作座谈会，从战略和全局高度谋划新疆工作，特别是深刻阐释新时代党的治疆方略，为做好新时代新疆工作提供了根本遵循，也为独山子区未来经济社会发展指明了前进方向。二是新一轮西部大开发的机遇。党中央、国务院出台了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，进一步加快新疆丝绸之路经济带核心区建设步伐，为推进克拉玛依市能源大通道建设，为独山子区石油石化产业发展带来新的机遇。三是稳定红利持续释放的机遇。新疆呈现出大局稳定、形势可控、趋势向好的态势，社会治安状况明显好转，为独山子区“十四五”经济高质量发展营造良好的社会环境。四是科技创新能力提升带来新机遇。深入实施创新驱动发展

战略，创新型国家建设迈出新步伐，独山子区作为全国创业孵化示范基地，牢牢把握创新创业政策红利，加快创新驱动步伐，促进小微企业创业。

二、主要挑战

一是石化行业竞争日益激烈。目前我国石化市场存在下游产品低端同质化、高端化产品技术匮乏、化工新材料产品结构性短缺等现象。同时，独山子区石化主业发展依托于中石油内部计划经济体制推动，市场化程度低。独山子区要突出做精炼油、做强化工，加快原料优化利用、结构优化调整，推动炼化业务向清洁低碳、安全高效转型升级，实现企业从“燃料型”向“材料型”的深度转变。二是光能、风电、核电等新能源、替代能源不断发展，炼化行业盈利空间不断收窄，这些重要变化正在催生能源产业新的增长点，同时也向传统能源产业提出了加快战略转型的要求。三是“独奎乌”区域产业布局交错重叠，商贸物流产业同质化发展严重，难以形成相互联动、相互协同的良性发展关系。四是新冠疫情对经济发展的影响。由于全球新冠疫情存在的不确定性，对独山子区近期旅游产业、商贸物流产业造成一定影响。

第三章 “十四五” 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真贯彻党中央“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神、特别是习近平总书记重要讲话精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆。按照自治区党委工作部署，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，紧紧抓住国家推进西部大开发形成新格局及加快丝绸之路经济带核心区建设的重大机遇，坚持“一主多元”产业发展方向，推动产业转型升级，积极培育新增长点，打造宜居高品质城市，推进独山子区经济社会高质量发展，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为率先在全疆基本实现社会主义现代化开好局、起好步，为全市实现现代化建设

中贡献独山子区力量。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的制度机制，坚持中国特色社会主义制度，研究经济问题，把握经济规律，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供坚强保障。

——**坚持新时代党的治疆方略**。深入贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，特别是习近平总书记重要讲话精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆。统一思想、统一认识、统一步调、统一行动，紧紧围绕总目标来谋划和推进全区经济社会发展。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚持稳定、发展、民生“三位一体”，维护人民群众根本利益，激发全区各族干部群众的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。坚定不移贯彻新发展理念，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，着力解决各种不平衡不充分的问题，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革开放，坚决贯彻

落实党中央重大改革部署、自治区党委改革任务安排，加强治理体系和治理能力现代化建设，着力破解制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。自觉服从服务全国、全疆大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳定与发展、当前与长远，积极调动各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展思路

紧紧抓住国家西部大开发形成新格局的重要机遇，贯彻落实克拉玛依市城市转型发展战略蓝图，依托独山子区产业基础和区位优势，积极融入丝绸之路经济带核心区建设，坚持“一主多元”产业发展思路，加快推进产业结构转型升级，做大做强石化主业，做精做优多元产业，打造国际一流石化产业基地、中亚石化物流中心 and 新疆重要商贸物流基地、区域性旅游集散中心、区域创新示范高地。

——国际一流石化产业基地。主动服务和融入国家石油化工整体战略部署，按照减油增化、结构调整、科技创新的发展思路，推动炼化一体化，延展产业链和供应链，着力发展精细化工产业，建成差异化高端石化产品产业集群，实现石化产业高端化、绿色化和智能化，打造具有全球竞争力的国际一流石化产业基地。

——**中亚石化物流中心和新疆重要商贸物流基地。**抓住独库高速、独库铁路建设机遇，以石油石化供应链服务和城市现代物流服务为重点，打造以石化危化品运输为主，电商快递、油服装备、大宗商品、冷链物流为辅的智能物流港，推进中欧班列独山子转运仓建设，争创综合保税区，推进“物流+贸易+产业”深度融合，力争建成中亚石化物流中心和新疆重要商贸物流基地。

——**区域性旅游集散中心。**充分发挥独山子区作为独库公路零起点和全疆旅游交通枢纽的区位优势，大力发展自驾游、商务游、康养游、红色游、研学游、工业游、探险游和休闲观光度假游，加快旅游公共服务体系建设，构建旅游集散服务新格局，加快建成具有重要影响力的区域性旅游集散中心。

——**区域创新示范高地。**用好用活丝绸之路经济带创新发展试验区等相关国家政策，依托国家重点实验室、国家级创新平台、石油产业研究中心和国家级众创空间，强化独山子区石油化工、新材料、环保等领域优势，集聚一流创新要素资源，鼓励企业与科研机构、院校组建创新联合体，大幅提高科技成果转化成效，建设区域创新高质量发展的示范高地。

第四节 发展目标

“十四五”时期，独山子区经济社会发展的主要目标：到2025年，力争地区生产总值达到255亿元，年均增长6%；工业增加值达到206亿元，年均增长不低于6%；全社会固定资产投资五年累计完成230亿元，年均增长10%；财政一般公共预算收入达到13.5亿元，年均增长不低于6%；居民收入始终位居全疆

先进水平；城镇调查失业率控制在4%以内；完成自治区下达的“十四五”环保指标任务。

——产业结构优化调整，多元发展新格局初步构建。石化产业链进一步升级扩能，实现绿色低碳发展，商贸物流、旅游、康养等新兴产业形成新格局，产业结构更加优化，创新能力显著提升，产业核心竞争力、产业链现代化水平明显提高。

——改革开放步伐持续深化，城市发展动力更加强劲。社会主义市场经济体制不断完善，要素市场化配置改革加快推进，市场主体充满活力，积极融入国内国际双循环新格局。

——文化润疆工程持续推进，社会文明程度更高。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众精神文化生活更加丰富，各族群众的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提高。

——生态环境持续优化，人居环境更加绿色健康。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提升，生态环境、人居环境持续改善，推进森林城市、公园城市、花园城市建设，将独山子建成更加美丽宜居城市。

——民生福祉持续改善，群众生活更加幸福美好。就业更加充分，创业更加活跃，居民收入水平、人均预期寿命始终位居全疆先进水平，基本公共服务均等化水平进一步提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，城市管理水平更加先进，各族群众生活品质进一步提高。

——治理效能持续提升，社会大局更加和谐稳定。依法治理能力不断提高，民族团结进一步巩固，宗教和睦和谐进一步加强，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力进一步提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，群众安全感进一步提升。

2035年远景目标：结合克拉玛依市2030年率先在全疆基本实现社会主义现代化目标。到2035年，独山子区千亿级产业集群全面建立，“一主多元”产业发展新格局全面实现，美丽宜居城市全面建成，全区重要发展指标达到国内领先水平，当好克拉玛依市率先实现社会主义现代化过程中的排头兵、先行者。

独山子区十四五规划指标体系建

序号	类别	指标	2020年	2025年	增速	属性
1	综合质效	地区生产总值（亿元）	191.3	255	6%	预期性
2		工业增加值（亿元）	153.6	206	6%	预期性
3		全社会固定资产投资（亿元）	35.3	(230)	10%	预期性
4		一般公共预算收入（亿元）	10.09	13.5	6%	预期性
5		社会消费品零售总额（亿元）	14.9	19	6%	预期性
6		全员劳动生产率增长率（%）	-	14.38	6.1%	预期性
7		营商便利度	4.523（2019，满分5分）	4.6	-	预期性
8	创新发展	研发经费投入占地区生产总值比重（%）	1	2	-	预期性
9		每万人口拥有发明专利数（件）	4.2	5	17%	预期性
10		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比例（%）	-	落实市下达指标		预期性
11	绿色发展	单位地区生产总值能源消耗降幅（%）	-19	控制在自治区、市下达指标内		约束性
12		城市空气优良天数比率（%）	85%	>80%	-	约束性
1		单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）		控制在自治区、市下达指标内		约束性
2		地表水达到或好于III类水体占地表水比（%）		控制在自治区、市下达指标内		约束性
3		单位地区生产总值用水量（吨/万元）	39	39	-	约束性
4		人均公园绿地面积（平方米）	13.1	13.1	-	约束性
5	共享发展	城镇调查失业率（%）	-	4	-	预期性
6		居民人均可支配收入（元）	45402	60758	6%	预期性
7		基本养老保险参保率（%）	99	>95	-	预期性
8		劳动年龄人口平均受教育年限（年）		15	(0.3)	预期性
9		人均预期寿命（年）	81.83	>81.83	-	预期性
10		每千人口拥有执业（助理）医师数（位）	2.95	3.50	-	预期性
11		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.2	2.0	-	预期性
12		人均公共服务支出（亿元）	-	10.8		约束性

注：1.带（）为五年累计数。2.2025年地区生产总值、工业增加值绝对数按2020年价格计算。

第四章 加快产业转型升级，推动经济多元化发展

坚持“一主多元”产业发展方向，推进石化产业链现代化，打造石化千亿产业集群；大力推进商贸物流、文化旅游、信息、环保等新兴产业发展，推动经济结构优化升级，形成多元产业发展新格局。

第一节 打造石化千亿产业集群，推动石化产业链现代化

紧紧抓住国家推进西部大开发形成新格局及加快丝绸之路经济带核心区建设的重大机遇，建成规模化高端化专业化石化产业集群，建设国际一流石化产业基地，建设国家大型油气储备基地，推动独山子区石油石化产业高质量发展。

一、打造高端石化产业集群

贯彻落实克拉玛依市“石油石化千亿产业集群”部署，积极争取、有效利用中亚及疆内区域“两种资源”，深度整合、优化疆内化工原料，充分发挥炼化一体化优势，大力推进石油石化产业链延伸，深度开发工程塑料、电子化学品、功能性膜材料、高性能纤维等高端精细化学品和化工新材料。到2025年，炼油产品高端化率达到22%，化工产品高端化率达到75%，产品质量达国际水平。

打造原油-石脑油-聚乙烯、聚丙烯、苯乙烯产业链，打造基于中北亚进口原料的差异化高端石化产品产业集群。优化乙烯原料配置，实现乙烯原料轻质化和优质化；进一步优化生产结构，实施减油增化，增产适销对路的高附加值产品，为化工行业提供优质原料。

大力发展地方石化经济。通过优化原料结构，降低生产成本，提高国际竞争力；通过调整产品结构，提高化工产品高端化。积极承接东部地区聚酯化纤行业转移，促进石化下游产业链发展，延伸发展石化-化纤产业，生产满足市场需求的合成纤维产品，助力新疆形成完善的纺织服装产业链。

拓展石化产品定制化服务。依托独山子区现有石化技术优势，充分发挥石化研究院作用，鼓励企业加大石化产品研发，开发催化剂等新品种，逐步向功能性、个性化产品转型，量身定制服务方案，提供高质量的产品和服务，满足不同层次需求，抢占高端市场。

二、建设国家大型油气储备基地

依托独山子区中哈国际能源通道、西气东输能源通道的核心节点，瞄准中亚、俄罗斯进口石油、天然气，以及新疆油气开发、石油加工和煤制气、煤制油等产业发展，争取原料资源。积极参与油气管道建设，统筹推进新建 LNG 接收站和扩大已建 LNG 接收站和储转能力，力争把独山子区建成国家能源资源大通道重要的节点城市。积极跟踪国家及中石油油气储备计划，争取国家和中央石油企业一批新的石油战略储备和商业储备项目落户，打造丝绸之路经济带能源大通道上的油气储备基地，有效保障国家能源安全。

专栏 1: 石化产业发展重大项目、重大举措、重大政策及规划

重大项目: 新增 6 万吨/年溶聚丁苯橡胶生产线项目、20 万吨/年 EVA 项目、石化公司电厂机组改造项目、乙烯厂化工固体产品包装改进项目等

重大举措: 重点支持独山子石化公司新建 80 万吨乙烯项目报批建设, 支持天利高新、天利实业等企业配套新建乙烯实施扩能改造项目, 进一步延生产业链, 生产高附加值产品

重大政策及规划: 独山子石化公司“十四五”发展规划

第二节 发展战略性新兴产业, 培育经济发展新动能

大力培育环保、新能源、装备制造等战略性新兴产业, 提升高新技术产业产值比重, 鼓励企业创新, 提升核心竞争力, 构建各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业发展格局。

一、大力发展节能环保产业

坚持以产业发展、资源利用和环境保护为目标, 以市场为导向, 积极争取国家、自治区环保产业专项资金和发展基金, 争取申报国家级和省级重点实验室、工程研究中心等技术创新平台, 加快技术应用推广, 引入一批产业带动能力强、专业化水平高的龙头企业和中小型科技环保企业, 建设节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色循环产业集群。依托独山子及周边企业的废料, 大力发展粉煤灰综合利用、工业废水处理、废油回收等环保产业, 把废物或副产品变为生产原料, 实现热能多级使用、废物的资源再利用和水资源的循环利用。利用石化园区余热余压废热资源, 建设智能微电网, 提高可再生能源使用比例, 推动供水、污水处理等基础设施绿色化改造, 加强污水处理和循环再利用。

二、积极发展新能源产业

积极发展热电联产等新能源产业，充分发挥热电联产机组集中供热供气优势。落实国家推进新能源建设各项政策，探索实施光伏、核能及源网荷储一体化项目，实现传统能源产业的升级发展，构建清洁高效的新能源发展体系。持续推进电能替代，提高使用电能替代燃油的能源消费方式，重点推进新能源汽车使用及充电基础设施建设，加快推进并网布网布局。

三、加快发展装备制造业

依托独山子区位优势 and 智能物流港，立足本地及周边市场，大力发展石油石化装备、环保装备、工程建筑机械、特种车辆改装等高端装备制造业，带动一般机械和零部件加工制造水平提高，努力拓展产品外延，提高外部市场占有率。

第三节 发展现代服务业，增强经济发展活力

大力发展高端化专业化的生产性服务业，提升现代物流、科技服务、创意设计、法律服务、金融服务、中介、会展等服务业竞争力；大力发展高品质多样化的生活性服务业，提升旅游、康养服务、教育和人力资源培训、体育休闲、家政物业等服务业质量，提升对实体经济的服务能力，增强独山子区经济发展活力。

一、大力发展现代商贸物流产业

紧紧抓住国家加快丝绸之路经济带核心区建设的重大机遇，打造中亚石化物流中心和新疆重要商贸物流基地。抓住独库高速、独库铁路建设机遇，瞄准克拉玛依市打造北疆综合型商贸物

流枢纽、国际石油物资交易集散中心的建设目标，依托独山子区位优势、资源优势和石化主业发展基础，打造以石化危化品运输为主，电商快递、油服装备、大宗商品、冷链物流为辅的智能物流港，积极引进知名物流企业，培育物流市场主体。推进智能物流港建设，优化物流功能布局，继续完善基础设施建设，积极推进中欧班列独山子转运仓建设，吸引物流企业及下游产业链企业入驻，实现产业聚集，合作共赢。积极争取建设综合保税区，培育保税物流新业态，推进“物流+贸易+产业”深度融合。发展线上线下融合消费经济，构建物流信息共享服务平台，提供综合性物流及配套服务。推进公铁联运模式有序发展，鼓励运输企业加快向多式联运经营转变。推动物流全面创新，培育产业融合发展动能。

专栏 2：物流产业发展重大项目、重大举措、重大政策及规划

重大项目：独山子智能公路港项目、产业园基础设施配套项目、智能物流港至石化公司物资总库道路项目等

重大举措：积极申报综合保税区，推进中欧班列独山子转运仓建设，发展公铁联运

重大政策及规划：独山子产业发展与项目实施规划、克拉玛依市独山子区产业园总体规划

二、加快发展旅游产业

紧抓社会大局持续稳定释放的红利，高起点、高标准推进全域旅游，积极争创“国家级全域旅游示范区”，打造“荒野之旅、独库有路”品牌和区域性旅游集散中心。力争到 2025 年，全区接待游客人数达到 190 万人次，旅游收入达到 2 亿元。依托“天

山旅游桥头堡”的区位优势，充分挖掘“红色油城、英雄之路”文化内涵，推进红色旅游发展，打造成为红色教育基地；推动独库公路沿线地州（市）旅游深度合作交流，大力发展自驾游，组织开展各类旅游节庆活动。进一步完善区域旅游基础设施建设，力争将大峡谷申报为4A级旅游景区。促进“旅游+”融合发展。深化旅游和文化融合发展，打造旅游文艺精品，实现文艺产品品牌化、规模化、市场化。深化旅游与体育融合发展，开发特色体育旅游项目，积极引入举办高品质体育赛事。深化旅游与工业融合发展，推出独山子特色的旅游产品，探索利用遗迹遗址、苏式建筑、厂区夜景等工业文化资源，发展工业旅游，结合石油工业科普，开发研学游。积极推进航空小镇建设。积极拓展农家乐、采摘、特色民宿等休闲旅游。大力开发冬季旅游，开拓冬季旅游市场，展现四季宜游的旅游城市形象。实施“互联网+旅游”工程，加快推进智慧旅游景区建设，推动基础设施、公共服务设施数字化与智能化改造升级，建设独库公路旅游大数据平台，为游客提供精准精细化服务。加强文化和旅游市场行业监管，健全完善旅游服务投诉处理的协调联动机制。加强旅游人才培养，提升旅游服务品质。进一步强化旅游宣传推广，积极参与各类旅游宣传推介活动，充分利用新媒体，推动“区内区外、线上线下”互动营销，扩大独库公路影响力，打造中国最美公路品牌。

三、积极培育康养产业

新发展高端医疗技术服务、专业化护理、中医养生康复、健康管理服务，鼓励健康服务与旅游、文化、养生、商务等产业联动融合发展。建设高端医疗服务平台。依托良好的气候和生态环

境，发展现代康养产业，以医疗服务为主线，以健康旅游为动力，以商务康养为延伸，吸引国际知名康养医疗机构、专业化护理、中医药健康服务平台、医学美容机构、医药零售机构、医疗培训中心等进驻入户，打造一批具有带动力高能级的医疗服务企业，建设集医疗服务、养生、康复、旅游、会议等功能的高端健康服务中心。培育发展“旅游+医疗”康养服务业态。生态体验、休闲度假、温泉水疗、高山避暑、田园养生等业态，打造养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店等产品，拓展生态旅游与养生大健康产业格局边界。发展现代护理与养老服务体系。以复合型养生养老结合为先导，发展田园健康享老，打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等综合开发项目，带动护理、餐饮、医药、老年用品、旅游等多业态的高质量发展。培育数字化智慧化医疗与康养。立足康养小镇建设，聚拢 5G、大数据、人工智能等技术，培育智慧康养、在线医疗诊断、数字医疗影像等新业态，充分壮大独山子的现代医疗与康养发展能级。

专栏 3: 旅游、康养产业发展重大项目、重大举措、重大政策及规划

重大项目: 独山子区红色旅游基础设施、大峡谷开发项目、独库公路大本营项目、慧洋康养小镇、“天山牧歌”旅游风情园等。

重大举措: 争创“国家级全域旅游示范区”、独山子大峡谷申报 4A 级旅游景区、申报红色教育基地。

重大政策及规划: 独山子区全域旅游发展规划

第四节 大力发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合

发挥克拉玛依信息产业优势，利用云计算产业园基础，建设

智慧城市、智慧政府，推动多场景创新应用，建设新疆数字经济创新应用示范区，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造数字产业经济集聚区。

一、强化信息基础设施建设

加快新型网络基础设施建设。贯彻落实国家、自治区“新基建”实施要求，加快推进 5G 网络升级改造，实施 5G 基站和 5G 通信网络建设，着力推动 5G 在高清视频、无人机、自动驾驶、远程医疗等重点领域应用。推进城市光纤宽带网络建设，提升网络性能、服务质量和运营效率。大力推进应用基础设施建设。推进基础数据资源的集中存储、共享，促进关联业务协同。加快物联网应用基础设施部署，推进物联网感知设施规划布局，结合通信网络建设，试点部署多种物联网感知设施，提升城市运行感知监测能力。进一步完善基础数据，依托克拉玛依市的地理空间数据库、人口基础数据库、法人基础数据库等，推进市区联动，信息共享。

二、实施智慧城市工程

建设数字政府、数字社会。加强政府部门间信息整合和应用协同，实现全区范围内政务数据资源跨部门共享，为政务数据和互联网等社会数据双向流动提供支撑，实现独山子区范围内业务协同、流程再造和基于大数据的城市治理与服务，提升社会治理等数字化智能化水平。以“城市大脑”为核心，积极积累和开发数据资源，建设智慧城市的公共服务标准化脉络。鼓励智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧城管、智慧应急、智能文

旅、智慧党建、智慧政务、智慧物流、智慧环保等场景应用，积极打造智慧社区、智慧街道等一批智慧城市应用示范性工程，构建数字化社会治理体系。

三、加快发展数字产业

大力实施石化“互联网+”工程。开展智能工厂、智能管道、智能研究院、智能加油站、智能物流系统等智慧石化示范应用建设。建立信息服务平台，推动大数据、云计算、互联网与石化工业、商贸物流、文旅等融合发展新模式，为实体经济搭建项目对接平台、市场推广平台。大力培育数字企业主体，鼓励发展在线消费、无接触配送、数字贸易、供应链平台、短视频直播等新业态，培育一批创新代表企业，大力促进能源化工产业、环保产业以及商贸物流和旅游产业的数字跨越性发展。

专栏 4：数字产业发展重大项目、重大举措
重大项目：智慧独山子项目、5G 网络升级改造
重大举措：实施 5G 基站和 5G 通信网络建设，建设智慧城市的公共服务标准化脉络

第五节 积极推进“一区多园”建设，完善配套服务设施

统筹“一区多园”开发建设，优化园区整体发展布局，推进园区设施配套体系建设，提升园区现代化水平，打造一流的服务体系和智慧产业园区。

一、合理规划布局产业园区

强化园区整体发展格局，统筹“一区多园”开发建设，优化

空间规划，科学布局产业，大幅度提升园区承接和培育高端新兴产业的水平，聚拢碳纤维、化纤、3D打印、装备制造、商贸物流等复合型产业，增强产业关联性与协同发展，重点打造包括现代能源化工产业园、现代物流产业园、高新技术产业园、数字经济产业园的综合性园区。

二、完善园区配套服务设施建设

推进园区生产生活生态设施配套体系建设。打造一流的服务配套体系，建设完善交通、网络、电网、安防、绿色低碳、卫生配套等基础设施，提升独山子园区营商环境。加强电网改造和变电站建设，满足园区民用、商用和工业用电需求。加快园区燃气设施建设和改造，扩大供气管网规模。合理布局地下管网，开展海绵式园区建设，加强排水防涝设施建设。到2025年，产业园区电力、道路、绿化、消防、天然气管线、污水处理、园区治理体系等基础设施建设基本完善。

三、提升园区现代化水平

搭建以园区平台为基础的人才链、资金链、创新链等产业服务环境支撑体系，聚焦石化重点项目、核心技术、智慧应用场景等，强化产业集群生态化建设。按照“龙头带动、专业分工、集群构建”的思路吸引下游企业、配套企业在区域内集聚发展。推进“一区多园”的智慧化、标准化、品牌化开发建设，打造一流的园区生产生活生态环境，提升园区对创新资源的综合配置能力。促进大小园区的可持续迭代发展，培育新兴产业、优势产业以及科技创新服务能力。构建线上线下融合发展的区域园区产业

发展生态，成为线下“实体”与线上“虚拟”的有机结合体。

第五章 实施创新驱动战略，开拓创新创业新局面

坚定实施创新驱动发展战略，着力加强区域创新体系建设，改善创新基础设施，积极构建高效的科技创新网络和良好的政策制度环境，推动经济发展由要素驱动向创新驱动转变，实现高质量发展。到 2025 年，R&D 经费支出占 GDP 的比重超过 2%，科技投入占本级财政支出的比重达到 1%。

第一节 强化创新平台建设

继续支持小微企业创业（孵化）基地发展，鼓励电子商务、科技、文化等新兴产业发展，加强帮扶力度，发挥基地的创新引领示范作用。鼓励有实力的企业、投资机构参与建设科技孵化器，推动科技型企业、产业快速成长。推进独山子区创新中心、石油化工产品开发及检测中心、独山子区创新中心石油化工新产品联合开发基地、克拉玛依市独山子区产业园区高新技术孵化基地建设，为科技型企业构建完善的科创平台。提升科技创新平台利用水平。充分利用好克拉玛依市创新平台、国家技术转移西南中心克拉玛依分中心平台。积极引导、支持疆内外著名大学、科研院所建立分中心或设置产学研、技术转移合作组织，重点加强与上海科创中心、四川大学、德阳高新区在园区建设、人才培养、企业孵化、科技新产品开发等方面的合作，为传统产业升级和新兴产业培育提供创新动力和智力支撑，帮助企业争取新产品与新服务进入市场。

第二节 提升创新主体能力

积极培育高新技术企业集群。推进重点工业企业研发活动，建立高新技术企业、科技型企业、“专精特新”中小企业培育发展库，实施高新技术企业倍增计划、科技型中小微企业“瞪羚”培育计划。2025年，力争全区高新技术企业达到35家。加强各类项目和相关政策扶持兑现，引导企业参加国家和自治区技术创新示范企业认定，培育打造一批具有持续创新能力、自主知识产权、引领行业发展的技术创新示范企业。

提升企业技术创新能力。引导企业协同推进产品技术创新、管理创新和商业模式创新，从产品结构、产品质量、原料路线、节能环保、产业布局等多维度、全方面提升行业发展质量。

第三节 强化人才队伍建设

搭建人才培养平台。围绕独山子区产业发展需要，聚焦石油石化、教育、医疗、文旅、物流等重点领域，着力打造高层次及急需紧缺人才引进交流平台，不断扩大与浙江大学、石河子大学等各大院校的合作，有序引进各类人才。发挥浙江大学研究生实践基地的桥梁作用，通过课题研究、培训指导促进高层次人才柔性流动。积极依托“上海人才援克”项目，争取专业人才援助。

加强人才培养与激励。鼓励企业、个人申报市级“领军、拔尖人才”“油城英才”“双创杰青”等高层次人才评选计划，出台奖励政策。鼓励企业开展职业技能培训，加大培训补贴力度，加强技能人才队伍建设，全力推进高技能人才、社工师人才培养。认真贯彻落实《克拉玛依市关于深化高技能人才发展体制机制改

革的实施方案》，鼓励高技能人才申报“天山工匠”“油城工匠”“首席技师”及“技能大师工作室”等。鼓励本地企业利用辖区高职院校现有资源，加大产教融合、校企合作力度，培养企业需要的技能人才。

积极培育本地人力资源服务企业。加大政策扶持力度，丰富教育资源，引导规范发展人事代理、人才推荐、职业中介、人员培训、劳务派遣等人力资源服务，拓宽辖区企业招聘途径，满足企业人才需求。

健全引人留人机制。积极探索引人、选人、用人、留人新机制，建立柔性用人机制，不断完善社区聘用人员、事业性岗位工作人员、雇员制教师等人员的相关管理制度，持续深化事业单位收入分配制度改革，为稳定人才队伍提供制度保障。

第四节 健全创新体制机制

加强体制创新。进一步深化创新发展驱动体系，深入推进以体制创新为核心的协同创新，完善创新评价和考核制度。全面落实鼓励创业投资发展的税收优惠政策，探索设立和发展政府引导基金，支持创业投资、创新型中小企业发展。探索建立以政府资金为引导、民间资本为主体的创新创业资本筹集机制和市场化的创新创业资本运作机制，推进科技投融资体系建设。

重视专利保护与成果转化。完善知识产权和技术标准制度，加强对自主创新的知识产权保护，成立知识产权保护中心，建立知识产权保护队伍，更好的保障企业、服务企业。重点支持具有自主知识产权的产品和装备研发。建立健全产业技术标准体系，

形成技术标准与研发协调的制定、修订机制，引导大型企业成为产业技术标准制定的主体。支持建设产业技术创新和共性技术研发基地，提高科技成果转化率。

专栏 5: 科技发展重大项目、重大举措、重大政策及规划

重大项目：独山子区创新中心石油化工产品开发及检测中心项目、独山子区创新中心石油化工新产品联合开发基地项目

重大举措：R&D 经费支出占 GDP 的比重超过 2%，科技投入占本级财政支出的比重达到 1%，组织企业申报国家和自治区技术创新示范企业

重大政策及规划：独山子区科技创新“十四五”规划

第六章 深化改革开放，激发发展活力

全面落实各项改革任务，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续推进要素配置市场化、国有企业、行政管理体制等重点领域改革，大力发展民营经济，持续为市场主体松绑、铺路，进一步优化提升营商环境，强化系统支撑和协同高效，努力把独山子打造为成本的洼地、投资的宝地、创业的福地、发展的高地。

第一节 推进要素市场化配置

不断激活资源、趋优配置、高效交易、法治保护，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，有序推进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素价格的市场化改革，实现资源要素市场化配置。深化产业用地市场化配置改革，调整完善产业用地政策，创新使用方式，盘活存量土地和低效用地。深化户籍制度改革，全面放开落户限制，打破户籍、身份、档案、人事关系等制约，畅通人力资源跨所有制、跨区域流动渠道。

第二节 建立现代财税金融体制

强化财政管理，加快建立现代财政制度。积极稳妥推进财政事权与支出责任划分改革，完善转移支付制度，建立健全更有利于区域统筹协调发展的激励奖补机制。加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事的财政政策体系和资金管理体制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系。完善落实减税降费工作机制，健全高质量税收管理体系。加强重点税源监控，积极涵养潜在税源，努力将资

源优势、产业优势转化为经济优势、财政优势。不断完善融资担保体系，探索设立产业扶持资金，提高抗风险能力，强化金融服务整体特别是对中小企业、民营企业的金融支持力度。

第三节 持续推进国资国企改革

深化国资国企改革，实施国企改革三年行动。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，加快推动国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，在更大范围、更深层次推进混合所有制改革，切实发挥国有资本在经济领域补短板、强弱项的基础作用，重点推动国有资本向石油化工、商贸物流、旅游领域集中，做强做优做大国有企业，增强国有资本竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。加快建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制，深化国有企业三项制度改革，进一步完善市场化经营机制。积极推进石化公司非主业资产剥离。健全管资本为主的国有资产监管体制，盘活国有资本存量，促进国有资产保值增值，严防国有资产流失。坚持和加强党对国有企业的全面领导，进一步完善国有企业法人治理结构和现代企业制度，切实推进独山子国资国企治理体系和治理能力现代化。

第四节 持续优化营商环境

营造市场化法治化的全疆最佳营商环境。全面深化政府数字化转型，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办，更好服务企业、服务基层、服务群众。深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，进一步精简行政许可事项，简化优化审

批流程，不断降低制度性交易成本。深入推进“双随机一公开”监管机制，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。清理规范涉企收费，降低企业综合成本。加强诚信建设，健全社会诚信制度，强化重点领域政务诚信建设，建立健全失信责任追究制度，完善行业自律规则，加强公民诚信道德建设。加快服务型政府建设，增强政府主动服务意识，顺应市场主体需求，切实帮助市场主体解决实际问题。加大对小微企业的政策支持力度，提供招商引资政策和业务咨询，合力引导投资导向，为企业提供全方位“一对一”定向服务，推动民营经济高质量发展。

第五节 加大招商引资力度

加强组织领导，强化顶层设计。积极研究独山子区招商引资优惠政策，高位推动招商工作，围绕石化、商贸物流、文化旅游以及产业园区的重点产业、关键技术、关键零部件，着眼具体项目，实施全产业链招商，形成集群优势。创新招商方式，提升招商质量，依托市各投贸中心，主动开展驻点招商，积极推进产业合作。通过与内地行业协会、机构组织、专业公司合作，开展委托招商，吸引高质量投资企业来独山子区共谋发展。建立完善重点招商引资项目协调推进机制，全面推进项目化、清单化管理，对重点招商引资项目实行重点调度、重点跟踪、重点服务。

第七章 积极融入新发展格局，助力经济高质量发展

依托强大国内市场，坚定不移扩投资、促消费、优供给，不断扩大对外开放，深度参与国内大循环，积极融入国际国内双循环新发展格局，为畅通国内经济大循环贡献独山子力量。

第一节 拓展投资空间

实施新一轮扩大有效投资行动，发挥投资对优化供给结构的关键作用，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、石化现代化产业链投资，加快“两新一重”建设，加快补齐基础设施、市政工程、生态环保、公共卫生、防灾减灾、物资储备等各领域短板，扩大企业设备更新和技术改造投资。加快交通基础设施建设，积极推进独库高速公路项目建设，积极争取独库铁路、通航机场等对外交通项目；加快推进市区交通项目建设，打造“对外联通、内部畅通、品质优良”的交通体系。全面推进绿色交通基础设施建设，推广新能源和清洁能源的应用。加快 ABH 生态保护工程独山子配套工程建设，积极争取奎屯河饮水工程，强化用水安全。进一步完善市政基础设施建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。

专栏 6：拓宽投资空间相关重大项目

重大项目：独库高速公路、ABH 输水工程独山子配套工程、奎屯河引水工程独山子配套输水项目、集中供热系统优化提升改造项目、独山子区综合加油站建设项目、独山子充电桩项目，独山子区百盛佳苑、泰和佳苑、晶都花苑房地产开发项目

第二节 全面促进消费

增强消费的基础性作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。加快发展服务消费，扩大优质服务供给。加快服务消费提质，促进实物消费升级，推动消费新模式新业态发展，创新线上线下消费场景，鼓励发展夜经济、数字经济、文旅经济，假日经济、平台经济、共享经济，培育体验式消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。促进住房消费健康发展。聚焦卫生防疫、文化教育、环境保护等领域，加大政府购买产品和服务力度，促进公共消费。放宽服务消费领域市场准入。优化消费环境，强化消费者权益保护。

培育高品质城市消费经济，打造富有区域活力的消费中心。结合工业旅游、生态旅游、国际商贸等消费需求，优化城市中心商业布局，打造集体验、购物、餐饮、休闲娱乐、酒店住宿、文创等功能为一体的时尚消费区。发展线上线下融合消费经济，培育无人零售、智慧零售、AR/VR等新消费场景，打造一批有影响力的智慧商圈、智慧集市和智慧商店，大力增强独山子区的消费能力。丰富旅游消费业态，开拓现代城市消费节点。积极培育夜间经济特色品牌、打造夜间经营示范区。进一步完善景区景点亮化工程，提升游客观景体验。支持商业体延长经营时间，鼓励夜间休闲购物，促进夜间经济发展。完善南部旅游区商业业态，打造休闲娱乐、特色购物、餐饮酒吧一条街建设，营造夜间轻松舒适的消费氛围；充分利用独山子区玛依塔柯广场、明珠商圈等现有商圈，进一步提升服务功能，提高服务品质，满足居民消费需求。引入大型赛事、歌舞剧、演出等文化娱乐活动，丰富游客夜

间体验；稳步发展深夜影院、深夜书店、音乐俱乐部、驻场秀等夜间文化娱乐业，打造新疆夜间经济示范区。

第三节 扩大对外开放

积极参与丝绸之路经济带核心区建设，充分利用国内国际两个市场、两种资源，在更大范围、更高层次上开展对外交流合作。推进能源大通道建设，加快国家能源战略保障基地建设。积极争取原油进口，积极跟进中哈液化石油气管道、中巴原油管道建设。积极推动地方石化企业走出去，参与海外油气开发和工程服务，开拓海外市场。丰富对外开放载体，积极争取建设中欧班列物资转运仓，争创综合保税区。

第八章 完善城市功能，推动产城融合发展

进一步完善城市功能，推进市政基础设施建设，提升城市品位，打造产城融合发展示范区，努力建设美丽宜居城市。

第一节 加快推进市政基础设施建设

加快推进电网改造、给排水改造、停车场、城市亮化美化等市政设施建设，完善城市功能，提高城市承载能力。

推进绿化工程。按照“城市建在森林中、公园中、花园中”的理念，进一步提升城市生态环境水平，着力改善居民区、道路、公园、广场生态环境，实施一批绿化美化、环境改善工程，积极构建绿色生态、环境优美的人居环境。

推进环卫设施建设。持续推动新建生活垃圾场、建筑垃圾场、生活垃圾综合处理厂等项目建设，实现垃圾分类末端处理，满足生活垃圾“三化四分”要求。深入推进生活垃圾分类，建设全智能化地埋式垃圾分类系统等设备，逐步实现全区垃圾分类全覆盖。

推进供排水设施建设。积极推进独山子区污水处理厂改扩建、污水处理厂设施设备节能改造工作。实现城市给水系统配水管网与工业给水系统、绿化给水系统的彻底分离。更换老区不符合卫生标准的管材。建设蓄水设施，增加或改扩建现有水库。到2025年，污水处理率达100%，污水处理达标率达100%。

加快老旧小区改造步伐。全面加快老旧小区改造提升步伐，加快推进水、电、暖全面更新改造，推进停车场建设，改善群众居住环境，提升城市形象品质。

第二节 促进产城融合发展

明确独山子中心城区和产业园区的功能定位，中心城区在功能定位方面着眼点于提升城市服务层次、打造具有区域影响力的宜居城区，突出高端综合服务功能。产业园主要为中心城区提供就业及产业发展的空间载体，突出生产服务功能。中心城区为产业园提供政策、资金等方面的支持，着力发展总部经济、科技研发、商务办公、信息咨询、会议会展、医疗卫生、教育与旅游服务等功能。加强产业园与独山子中心城区的融合，形成“核心服务区+产业功能片区”的空间结构。推进城区与园区基础设施的共建共享，增加城市等级的服务设施，推进城区企业总部办公、金融、零售服务、大型商贸会展、城市综合体等商业网点设施建设，提高服务水平，促进产城融合发展。

第三节 推进农业现代化发展

为保障本地肉食供应，加强“菜篮子”工程建设，鼓励当地养殖企业扩大生产规模，培育本地企业做强做大。以效益最大化为中心，逐步理顺管理资源的配置，积极引进龙头企业，实现由传统的“投入型”畜牧业转变为“投资型”畜牧业。支持牲畜全年舍饲圈养，对天然草场实行轮牧、休牧制度，维护草原生态安全，促进畜牧业可持续发展。积极以牛羊猪鸡集约化、规模化、标准化养殖生产为目的，实现产、供、销一体化。到2025年，肉羊出栏0.8万只，生猪出栏2万头。积极引进企业，发展设施农业，鼓励发展设施蔬菜大棚，发展立体栽培技术，促进农业工业化。

专栏 7: 独山子市政基础设施建设重大项目

道路交通: 独山子区主干道东延工程、韶山路改造工程、旧城区基础设施改造项目

供电设施: 220 千伏奎屯独石化输变电工程、独山子泥火山 35 千伏输变电工程、独山子城区输变电改造项目

城市绿化: 独山子城市景观提升改造相关项目、城市亮化美化项目

基层政权: 第六、第十社区阵地建设, 第十五、十六社区活动室改扩建项目

垃圾及污水处理项目: 独山子区生活垃圾无害化处理场项目、独山子区污水处理厂改扩建项目、独山子区新建污水处理厂至检修库管线及进厂水管道改造项目、独山子‘四废’协同处理及资源化回收利用项目

老旧小区改造: 老旧小区改造项目、公共停车场改造项目、便民服务用房项目

农业发展: 食品加工基地提升改造、独山子区牧民安置地基础设施建设(民俗风情园)项目

第九章 推进文化润疆，筑牢共同团结奋斗的思想基础

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，铸牢中华民族共同体意识，不断巩固各民族大团结。坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第一节 深入实施文化润疆工程

坚持开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。按照自治区党委部署要求，落实好文化润疆工程各项任务。着力推动文艺事业繁荣发展，活跃文艺活动、繁荣文艺创作、扶持文艺人才，大力弘扬包括各民族优秀传统文化在内的中华文化，推出一批正确反映新疆历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明、群众喜闻乐见的优秀作品。深入基层挖掘文艺创作题材，坚持以人民为中心，坚持以社会主义核心价值观为引领，根据“独库公路筑路精神”“石油精神”创作一批具有本地文化精神和特色的舞台剧、歌曲、剪纸等文艺作品。围绕建党100周年，开展红色电影展、文艺作品创作、文艺展演等系列活动，深情回顾党的奋斗历史，热情讴歌党的光辉业绩，号召党员群众继承和发扬党的光荣传统和优良作风。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，持续深化“我和我的祖国”等群众性主题教育，引导各族群众感受幸福生活、厚植爱国情怀。统筹推进文物保护和合理利用，发挥博物馆等文物宣传阵地作用，增加精品文化产品供给，潜移默化、化风成俗，引导各族群众不断增强对伟大祖国、中华

民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。深入贯彻落实关于新疆若干历史问题研究座谈纪要精神，教育引导全区各族人民树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

第二节 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面落实党的民族政策，巩固发展平等团结、互助和谐的社会主义民族关系。持续深化民族团结进步教育，将中华民族共同体意识教育纳入独山子区干部教育、青少年教育、社会教育，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，让中华民族共同体意识根植心灵深处。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，教育引导各族干部群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。持续开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，促进各民族交往交流交融。加快构建嵌入型、融合型社会结构和社区环境。重视加强学校思想政治教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。坚定不移推进国家通用语言文字教育，坚持学前教育全部使用国家通用语言文字教学。义务教育阶段实行国家通用语言文字教学、视情加授少数民族语言文字课程，营造学习使用国家通用语言文字的社会氛围。

第三节 促进宗教和睦和谐

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，尊重信教群众的习俗，依法保障信教群众正常宗教需求和正常宗教活动。培养造就一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍。依法管理宗教事务，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续推进去极端化。

第四节 不断提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提高社会文明程度。加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治疆方略的研究，进一步扩大“学习强国”平台在独山子区覆盖面和影响力。推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。推进公民道德建设。积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的作用，大力推进现代文化发展，教育引导各族群众破除陈规陋俗。深入开展文明城区、文明单位、文明家庭、文明校园等各类创建活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。大力弘扬社会主义核心价值观，加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第五节 提升公共文化服务水平

持续推进“三馆一站”的免费开放，推进图书馆、独库公路博物馆、展览（博物）馆以及各街道文化站全年开放。提升图书馆、博物馆、文化馆等场馆服务效能，丰富场馆服务形式，实现送文艺下基层的全覆盖，提升场馆内资源的利用率，丰富馆内服务项目，确保全年服务人数持续上升。逐步完善基层公共文化站建设，充分发挥基层文化站作用，坚持“以用促管”，打造特色活动，激发文化活力，确保场地使用率全年不低于85%。积极推进以公共图书馆、文化馆为总馆、街道文化站为分馆、社区文化活动室为服务点的总分馆制，协调统筹本地文化资源，逐步实行统一建设、统一管理、综合使用，指导基层文化站利用传统节日开展形式多样的文化活动，提升基层文艺骨干的活动组织能力。推进文博事业的发展，加强文博场馆的建设，提供优质服务，为红色教育活动的开展提供保障。提高新疆第一口油井、中苏股份公司办公旧址等不可移动文物利用率和宣传力度，加大对非物质文化遗产普查和认定工作力度，加强非物质文化遗产宣传、保护和传承。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。积极推动非物质文化遗产发展，加强各民族优秀手工艺品保护和传承，传承弘扬中华优秀传统文化。多措并举，加强文艺队伍建设，成立群众艺术团，畅通文艺人才选拔渠道，吸引优秀文艺人才加入艺术团队，实现社区文艺团队的全覆盖。结合“我们的中国梦——文化进万家”“百日广场文化活动”、中华优秀传统文化节日、文化遗产日等开展主题多样、内容丰富的文化服务活动，提高基层群众文化活动的参与率，激发群众参与的积极性。

第六节 大力发展现代文化产业

深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，鼓励社会资本参与公共文化体系建设，扩大优质文化产品供给，为文艺繁荣和发展创造良好的产业环境。加强文化市场监管，推进文化产业振兴发展，实现文化市场繁荣有序。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。培育和扶持一批具有发展前景的特色文化骨干企业、小微企业、创客空间，推动文化事业和文化产业健康发展。鼓励社会资本进入文化和旅游产业，培育、引进有竞争力的文化和旅游骨干企业及大型文化和旅游集团，打造文化和旅游融合载体。建立文化和旅游部门与其他部门协作机制，创造良好的政策环境和服务环境，确保文化和旅游融合发展取得实效。拓宽宣传渠道，大力推广文化产品。加大对外文化交流，使文化走出去，推动文化作品的跨区域宣传。

第十章 坚持生态环保优先，加强生态文明建设

把绿色转型作为推动高质量发展的重要途径，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深入实施可持续发展战略，调整优化产业结构，提高能源资源利用效率，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生，天蓝地绿水清的美丽独山子。

第一节 加强国土空间治理

严格落实国土空间规划，严控国土开发强度，提高土地节约集约利用水平。优化国土空间开发格局，调整产业布局，提升土地使用效率。推进资源全面节约和循环利用，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。坚持生态优先底线管控。依托主体功能区，科学划定城市、生态空间以及生态保护红线和城市开发边界。加大重要饮用水源地等保护建设，坚决守住生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线。积极探索推进国土空间规划“一张图”建设，协调优化各类用地规模、结构、布局和时序，提升土地节约集约利用水平。

第二节 推进绿色低碳发展

全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展引领，牢固树立“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是生命共同体”等理念，切实改善生态环境质量，解决突出环境问题。深入实施可持续发展战略，优化能源消费结构，推动传统石油和石化企业进行

技术创新，向低碳、环保、高效、节能的绿色企业转型，推动能源清洁低碳安全高效利用。全面推行清洁生产，加快产业园区绿色化、循环化改造，积极构建绿色低碳发展方式。园区启动绿色化改造，鼓励厂区、园区建设新能源、分布式能源项目，推进行业、企业间固废协同、能源转换、废弃物再资源化。以节能环保产业为重要抓手，支持绿色产业发展，拓展环保产业类型、规模，支持循环产业、废弃物处置等产业集聚。发展绿色建筑，推广建筑节能技术。开展绿色生活创建活动，在全社会大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，普遍推行生活垃圾分类。放宽绿色产品和服务市场准入，鼓励各类资本投向绿色产业，促进绿色消费。

第三节 提高资源利用效率

全面贯彻落实资源节约集约循环利用政策，坚持“循环为先”的理念，强化资源循环利用。围绕服务城市发展，推动生活垃圾、餐厨废弃物、建筑垃圾、塑料废弃物等的资源化利用，积极推进废弃物处置再生利用环保产业集聚项目建设。加强水资源管理和节约利用，把水资源作为产业发展、城市建设的刚性约束，推广工业节水、循环用水技术，加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。严格建设用地总量和强度“双控”目标，建立节约集约用地激励和约束机制。

第四节 持续改善环境质量

全面落实严格的生态环境保护制度，协同推动经济高质量发展和环境高水平保护，统筹开展重大产业布局环境影响评价和重

大环境政策经济社会影响评估。增强全社会生态环保意识，巩固“奎-独-乌”区域联防联控成果，持续打好污染防治攻坚战，强化大气污染防治，明显降低大气污染物浓度，消除影响群众生产生活的重污染天气，提高全区空气质量。高位推动兵地联动，建立长效机制，加强环境治理。推进工业园区污水处理设施全部达标排放。建立土壤污染源预防和风险管控体系，对威胁人居环境健康的突出问题地区加强治理修复。积极开展面源污染防治攻坚，以养殖废弃物综合利用为重点持续推进畜牧业环境整治。重视服务业和居民生活带来的环境污染问题，加强对环境污染的管控。

第五节 健全环境治理体系

强化系统治理的思维，进一步突出环境治理与生态系统协同联动。从经济、社会与环境统筹考虑，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。加快构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。严格执行环境影响评价制度，进一步加大环境执法力度，有效遏制环境违法行为。加大污染防治、节能减排和生态保护的投入，积极争取中央财政环保专项资金对大气污染防治和环境监管能力建设等相关项目的支持力度。加强环保组织管理，组织开展居民环保教育和宣传，提高公众积极性。完善生态环境监测信息统一发布机制，全面推进大气、水、土壤等生态环境信息公开，建立生态治理绩效考核评价体系。

专栏 8: 独山子生态环保建设重大项目

重点项目: 独山子区集中供热系统优化提升改造项目、独山子石化公司热电厂动力站煤炭降耗改造项目、独山子石化公司热电厂二电#3、#4 机改造为背压式机组, 炼油老区三苯罐区 VOCs 治理项目、天利恒华石化有限公司化工园区北区 VOCs 环保治理改造项目、循环水系统技术改造项目

第十一章 切实保障和改善民生，增进人民福祉

坚持以人民为中心的发展思想，以全体人民共享改革发展成果为出发点和落脚点，继续围绕就业、教育、医疗、社会保障等重点领域，实施惠民工程，更好满足人民群众对美好生活的需求，进一步提升群众的幸福感、获得感、安全感，增强群众满意度。

第一节 强化就业优先政策

全面强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，提高经济发展对就业的拉动力。坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全公共就业服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。突出抓好高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，动态消除城镇零就业家庭。大力发展职业教育，加强职业技能培训，提高劳动者从业技能，实现初高中未就业毕业生职业教育全覆盖。加大公益性岗位开发和储备力度，有效安置残疾人、城市最低生活保障人员、零就业家庭成员等困难群体就业。打造“大众创业、万众创新”升级版，加强创业培训指导、支持创业担保贷款、扶持小微企业创业孵化基地、独库旅游创业园发展，优化创业环境，支持创业载体发展，提升创业带动就业的倍增效应。支持和规范发展新就业形态，支持多渠道灵活就业，继续做好新疆富余劳动力有组织转移就业安置工作。依法保障劳动者合法权益，构建和谐稳定的劳动关系。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，以教育文化变革引领教育转型，坚持改革创新，以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才为工作目标，加速推进教育现代化，办好人民满意的一流教育。强化学校思想政治工作，把立德树人融入思想品德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。加快发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，建设学习型社会。

做强优势教育，调整优化学校布局，实施配套基础设施建设，加强信息化建设，扩大优质教育资源覆盖面，保持基础教育质量全市领先水平。加大国家通用语言文字推广力度，健全学前教育公共服务体系；坚持以核心素养为育人目标，积极探索混合式学习方式，大力实施教育品质提升工程，深入推进义务教育阶段教育优质均衡发展；做好区内初中班教育教学工作，力争办成全疆一流内初学校；改善特殊教育办学条件，落实全纳教育，全力保障残疾儿童入学。

深化职业教育产教融合。推进职业教育高质量发展和内涵式发展，构建石油化工产业人才培养培训新体系，完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系，推动教育教学与产业转型升级衔接配套。坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，优化专业结构设置，大力推进产教融合、校企合作，积极申请国家产教融合建设试点。

提升教师队伍素质。加强师德师风建设，开展浸润式教师培训，建设高素质、专业化、创新型人才梯队；强化“研究、指导、引领、服务”职能，提升教研内涵和品质，继续加强与疆内外名

校交流合作，提高教师专业素养，推动教学提质增效。提高教师的福利待遇和社会保障水平，改善教师的工作、学习和生活条件，吸引和稳定优秀人才从教。

继续开展好社区学校，打造“社区教育+”全民教育模式。加大对校外培训机构的专项整治，制定相关规定，规范校外培训机构办学行为。

第三节 建设健康独山子

加快发展健康产业。深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。以创建健康社区、健康企业、健康单位等为重点，扩展深入健康“细胞工程”。开展跨部门健康教育与健康促进行动，为群众提供全方位全周期健康服务。积极发展银发经济，健全完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。完善基层妇幼健康服务体系建设，建立以妇幼保健院为龙头、社区卫生服务中心为枢纽、独山子人民医院为技术补充的三级妇幼健康服务体系。

深化医疗卫生体制改革。通过医疗、医药、医保“三保”促使医疗卫生健康发展。深入推进医联体医共体建设，建立分工协作机制，切实推进分级诊疗制度。建立以中西医结合为特色的中西医医院，加快中医药及康复体系建设。全面推进“互联网+健康”惠民服务，鼓励开展网约服务，助推医院服务进社区、进家庭，为居家养老、医养结合提供支持。做好全民体检大数据分析，加强疾病防控。

提升公共卫生服务水平。落实稳定的公共卫生事业投入机

制，加强人才队伍建设，完善公共卫生服务设施，强化基层公共卫生体系。加强医疗卫生业务培训工作，采取“派出去、引进来”的模式，提升全体工作人员业务能力。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。强化食品药品安全管理，加大食品药品安全知识的宣传力度，引导公众科学消费、健康消费。

完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件监测预警处置机制。积极推进应对突发公共卫生事件基础设施建设。强化疫情监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完善突发公共卫生事件应急指挥系统和应急预案，各部门建立联动机制，进一步提升卫生应急的整体性、协同性和机动性。建立健全公共卫生信息网络，实现突发公共卫生事件信息共享，提升公众的信息辨别能力。加强疾病预防控制体系建设和应急医疗救治体系建设。

第四节 完善社会保障体系

不断健全覆盖全民、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提高社会保障水平。持续实施全民参保计划，稳步提高医疗保障水平，健全基本养老保险制度，完善失业和工伤保险制度，扩大城镇居民人身意外伤害保险，职工大病保险覆盖面，完善长期照护保险制度，到2025年，基本养老保险法定人群参保率达到97%以上，基本养老保险、失业保险、工伤保险扩面任务

完成率 100%，社会保险基金征缴率达到 97%以上，离退休人员养老金社会化发放率达到 100%以上。进一步完善社会保险体系建设，加强社会保险各项经办服务管理工作，建设储备一支素质好、专业化、年轻化社会保险人才队伍，推进社会保险标准化建设，持续提升社保经办服务水平。进一步完善基本养老保险制度，扩大企业职工基本养老保险覆盖面，推进机关事业单位养老保险制度改革，以中小企业为抓手，继续扩大工伤保险参保覆盖面，持续推进工伤保险工程建设项目，推进完善工伤预防，落实好失业保险制度加强社会保险信息化建设和应用，提高社会保险经办智能化水平，努力实现社会保险参保、缴费和待遇支付查询“一网通办”。

扩大社会救助范围和救助面，健全分层分类的社会救助体系，切实加强妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体权益保护。统筹协调残疾人精准康复需求服务，残疾人康复服务率达到 85%以上；落实残疾人“两项补贴”制度，做好残疾人就业创业和居家生活基本技能学习培训。

第五节 健全社会服务体系

加快健全完善殡葬服务设施建设，构建基本殡葬服务体系。规范婚姻登记，提高婚姻登记管理服务水平。优化收养登记服务建设，切实维护收养关系当事人的合法权益。加强行政区划研究和地名管理。强化退役军人服务。建立健全退役军人服务管理体系，提升服务管理质量。

专栏 9: 独山子民生领域建设重大项目

教育: 独山子区第十幼儿园、独山子第八小学

卫生: 独山子人民医院内科楼改扩建项目、独山子人民医院传染病区扩建项目、社区卫生服务中心建设项目、疾病预防控制中心设备用房建设

就业: 独山子区劳动力市场及实训基地综合项目

民政: 独山子区老年养护院改扩建项目、独山子区殡仪馆项目

第十二章 推进社会治理体系和能力现代化，打造平安独山子

坚持总体国家安全观，深刻认识反分裂斗争和反恐维稳斗争的长期性、艰巨性、复杂性，时刻紧绷反恐维稳这根弦，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，保持社会大局持续稳定、长期稳定，为经济社会发展营造良好的环境。

第一节 持续推进依法治区

高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，把全面依法治国的要求落实到独山子区工作各个领域，坚持运用法律武器开展斗争、打击犯罪，运用法治思维和法治方式防范风险、处理问题、化解矛盾。依法维护人民权益，维护社会公平正义，把促进民族团结和宗教和谐、打击暴力恐怖活动、遏制宗教极端思想渗透作为工作重点。坚持依法办事，实行跨领域、跨部门综合执法，严格规范公正文明执法司法，提升执法司法质量、效率和公信力。推进法治政府建设，继续深化行政执法体制改革。落实“谁执法、谁普法”，深入宣传“民法典”。深入开展法制宣传教育，全面开展“八五”普法工作，营造全社会尊法学法守法用法的良好法治环境。

第二节 推进反恐维稳常态化

坚持党政军警兵民协调联动，综合施策、标本兼治，推进反恐维稳斗争法治化、常态化。坚持依法严打方针，保持严打高压

态势不动摇，坚决严密防范、严厉打击“三股势力”、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，确保社会大局持续稳定。坚持专群结合、群防群治，优化完善便民警务站工作，形成横向到边、纵向到社区的立体化信息化智能化社会治安防控体系。加强网络安全保障体系和能力建设，完善网络综合治理体系，维护网络安全。

第三节 完善社会治理体系

打造共建共治共享的社会治理格局，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、科技支撑、法治保障的社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系，构建“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体。打造共享基层治理平台，以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，健全部门协调配合机制。建立完善防范化解重大风险隐患机制，加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估和内外统筹，做到依法审慎决策。全面推进政务公开，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则，强化对政府权力的制约和监督。进一步厘清政府和市场、政府和社会关系，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革，改善营商环境，激发各类市场主体活力，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化。

推进社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，把资源、服务、管理下放到基层，加强社区治理和服务体系建设，减轻基层负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化

服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，提高社区社会治理能力，探索多样化社区社会工作服务运行机制。建立完善联席会议、信息联通制度、服务联办等联动工作机制，提供政府购买服务、社区服务空间让渡、社会组织培育扶持等方面的政策制度保障。强化社区自治，推进社区民主。积极培育扶持一批具有本社区特色的各类社区社会组织，打造一批特色社区服务品牌。强化专项社会事务管理，完善社会服务功能。

第四节 强化基层基础建设

坚持把抓基层打基础作为维护稳定的长远之计和固本之举，持续深入开展“访惠聚”工作，开展多种形式的平安创建活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立和完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。持续整顿软弱涣散基层党组织，推进党支部标准化、规范化。加强基层党组织带头人队伍建设，发展壮大合格党员队伍，提升基层党组织组织力。确保党员主体地位，畅通党员民主监督渠道。全面落实基层组织运转经费和服务群众专项经费保障政策，健全公共财政支持和基层集体经济收益自我补充的保障机制，不断提高基层党组织建设和运转的保障能力。改革创新考评体系，强化以基层和群众满意为重点的考核导向。加快完善基层政权建设和社区治理议事协调机制，推动社区建设提档升级，社区服务体系建设和创新发展，社区治理与服务能力切实提升。

第五节 加强安全生产监管

牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一思想，建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系，加强监管执法和安全服务，从根本上消除事故隐患，坚决遏制重特大事故发生。坚持系统治理、精准施策，扎实推进危险化学品、交通运输、产业园、城市建设、危险废物等重点领域安全整治，确保实效。牢牢把握认识、责任、作风三个环节，严格落实政府安全监管和企业安全生产“两个主体责任”，强化组织领导，把解决问题、推动企业主体责任落实作为整治的关键，加快企业安全生产诚信体系建设，扎实推进企业安全达标创建活动。加大安全生产工作的考核权重，严格落实干部政绩业绩考核评价“一票否决”制度。进一步完善安全生产执法体系，严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。推进安全生产信息化建设，提升基础保障能力，加强应急处置，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，维护人民群众生命财产安全。“十四五”末，实现年均因灾直接经济损失占GDP比例控制在1%以内，气象灾害天气预警信息提前60分钟以上发出，预警信息公众覆盖率达到100%，森林草原火灾受害率低于0.8%，防震减灾总体能力达到自治区前列水平，重要河道达到国家规定防洪标准，一般以下森林火灾24小时扑灭率100%以上，自然灾害发生12小时内受灾人员得到初步救助，24小时内得到基本生活救助。

第六节 健全应急管理体系

健全突发事件应急体系，加快应急管理综合应用平台建设，不断增强预防气象和地质灾害能力。加强应急管理组织体系建设，落实安全生产目标管理责任制，修订完善各类制度，加快形成“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制，创新应急管理机构设置模式，强化综合协调职能，支持街道挂牌设立“应急中心”。加强应急救援指挥平台建设，加强应急避难场所建设和应急物资储备。加强应急管理干部队伍建设，推动社区和企事业单位落实应急管理责任，配备专兼职工作人员。加强应急指挥，构建优化协同高效体系，完善信息报告、应急联动、应急新闻工作体制机制建设、信息发布、恢复重建机制、应急评估机制、资金投入、风险分担机制。完善应急预案体系，深入落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加大对重要目标物、重大危险源、重大活动保障等专项应急预案的编制和管理，继续推进危险化学品安全综合治理。加强应急管理基础能力建设，健全完善突发事件风险管控体系和监测预警服务体系，提高基层社区和基础设施抗灾能力。加强核心应急救援能力建设，强化公安、军队和武警突击力量应急能力建设，支持重点行业领域专业应急队伍建设，建立横向到边、纵向到底的应急管理组织保障体系。加强综合应急保障能力建设，统筹利用社会资源，加快新技术应用，提升应急协同保障能力，进一步完善应急平台、应急通信、应急物资和紧急运输保障体系。加强粮食储备能力建设，全力保障粮食安全供给。加强社会协同应对能力建设，强化公众自防自治、群防群治、自救互救能力，支持引导社会力量规范有序参与应急救援行动，完善突发事件社会协

同防范应对体系。

专栏 10: 独山子社会治安综合治理重大项目

政法基础设施: 公安业务技术用房、禁毒设施项目、雪亮工程、警务技能训练基地

应急能力建设: 独山子区应急生活物资、医疗物资储备库及配套设施建设

第十三章 保障措施

第一节 全面加强党的领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，完善党领导经济社会发展工作的体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对规划各领域各方面各环节的领导。成立规划工作领导小组，统筹各成员单位协调做好发展思路、主要目标、重点任务、重大项目与自治区规划的衔接，突出规划综合性和纲领性，加强统筹管理和衔接协调，明确职责分工，密切配合，紧盯规划发展重点和目标任务，有效地组织政府各部门、社会各方面，共同推进重大发展任务的落实、重要改革措施的实施和“十四五”总体目标的实现。完善体现新发展理念和正确政绩观的干部考核评价体系，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。持之以恒正风肃纪，强化纪检监察工作，营造风清气正良好环境。以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，全面提高党的建设质量，为“十四五规划”提供坚强政治保障。

第二节 加强规划统筹协调

充分发挥“十四五”规划的导向作用，有效衔接国土空间规划、区域发展规划及各类专项规划，在促进空间布局、产业发展、功能配套有效对接融合，在主体功能定位、重大生产力布局、重

点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理，形成以本规划为统领，各级各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。确保规划纲要的发展思路、主要目标、重点任务、重大项目与自治区、市级规划的衔接，加强统筹管理和衔接协调。

第三节 强化财政资金保障

加强财政规划与经济社会发展规划的有效衔接，增强财政规划约束性和引导作用，逐步理清政府、市场和社会的边界，明晰财政责任和支出范围，提升财政支出的可持续性。财政规划要与财政绩效管理深度融合，推进预算绩效管理改革。重点增加保障科技、教育、民生等方面的支出。践行国家金融开放的相关政策，推动金融供给主体多元化。

第四节 健全规划实施机制

开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向独山子区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用。密切关注形势变化和风险演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。需要对本规划进行调整时，区政府

及时提出调整方案,报告人大常委会审议批准后,认真组织实施,确保规划目标顺利实现。